**Ministru kabineta noteikumu "Kārtība, kādā Valsts probācijas dienests organizē un vada izlīguma procesu", anotācija**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu "Kārtība, kādā Valsts probācijas dienests organizē un vada izlīguma procesu" projekts (turpmāk – noteikumu projekts) ir sagatavots, pamatojoties uz Valsts probācijas dienesta (turpmāk – Dienests) likuma 13.panta trešajā daļā noteikto deleģējumu un Valsts probācijas dienesta likuma Pārejas noteikumu 15.punktu – "Ministru kabinets līdz 2018. gada 1. jūnijam izdod šā likuma [13. panta](https://likumi.lv/doc.php?id=82551#p13) trešajā daļā, [16. panta](https://likumi.lv/doc.php?id=82551#p16) trešajā daļā, [18.2 panta](https://likumi.lv/doc.php?id=82551#p18.2) trešajā daļā un [23. panta](https://likumi.lv/doc.php?id=82551#p23) trešajā un sestajā daļā minētos noteikumus". |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2017.gada 13.oktobrī stājās spēkā likums "Grozījumi Valsts probācijas dienesta likumā" (turpmāk – grozījumi) līdz ar ko spēku ir zaudējuši 2007.gada 4.decembra Ministru kabineta noteikumi Nr.825 "Kārtība, kādā Valsts probācijas dienests organizē un vada izlīgumu ar starpnieka palīdzību". Izlīguma procesa organizēšanu un vadīšanu regulē Krimināllikums, Kriminālprocesa likums, likums "Par audzinoša rakstura piespiedu līdzekļu piemērošanu bērniem". Izstrādājot noteikumu projektu, tika ņemti vērā starptautiskie normatīvie akti - Eiropas parlamenta un padomes 2012.gada 25.oktobra direktīva 2012/29/ES, ar ko nosaka noziegumos cietušo tiesību, atbalsta un aizsardzības minimālos standartus, Eiropas Padomes Ministru komitejas 1999.gada 15.septembra rekomendācija Nr. R(99)19 "Par starpniecību krimināllietās". Pēdējo gadu laikā gan Eiropā, gan Latvijā ir radušās progresīvas koncepcijas, kā rezultātā izlīguma procesa organizēšanas un vadīšanas prakse ir attīstījusies un profesionāli pilnveidojoties.  Grozījumu 1.pants paredz terminu "izlīguma process" un "izlīgums" skaidrojumu, ar izlīguma procesu saprotot starpnieka organizētu un vadītu brīvprātīgu un strukturētu sarunu, kurā piedalās cietušais un probācijas klients, bet ar izlīgumu – pēc izlīguma procesa noslēgtu rakstveida vienošanos, kurā noteikti izlīguma nosacījumi un sekas.  Valsts probācijas dienesta likuma 1. panta 8. punkts noteic, ka starpnieks ir Valsts probācijas dienesta amatpersona, kas organizē un vada izlīguma procesu, vai brīvprātīgā darba veicējs, kas ir apmācīts un sertificēts izlīguma procesa organizēšanai un vadīšanai. Noteikumu projekts paredz, ka brīvprātīgā darba veicējs, kurš ir starpnieks izlīguma procesā, gada laikā var novadīt ne vairāk kā 20 izlīguma procesus (sazināšanas ar iesaistītajām pusēm un to konsultēšana, izlīguma sēdes vadīšana). Brīvprātīgais darbs tiek veikts uz labas gribas pamata un ir bezatlīdzības darbs sabiedrības labā, līdz ar to, minētais regulējums sagatavots tā, lai, no vienas puses, brīvprātīgā darba veicējs, kurš ir starpnieks izlīguma procesā, saglabātu nepieciešamās profesionālās zināšanas un prasmes, un no otras puses, izlīguma procesa organizēšana un vadīšana nebalstītos tikai uz brīvprātīgā darba veicēju.  Izlīguma process Dienestā norit divos posmos – izlīguma procesa organizēšanā un izlīguma procesa vadīšanā. Izlīguma procesa organizēšana tiek uzsākta, saņemot procesa virzītāja pieprasījumu, tiesneša ierosinājumu vai iesaistītās puses iesniegumu. Izlīguma procesa organizēšanas ietvaros notiek saziņa ar procesa virzītāju, tikšanās ar iesaistītajām pusēm, likumisko pārstāvi, ja viena no iesaistītajām pusēm ir nepilngadīgais vai persona, par kuru nodibināta aizgādnība, juridiskās personas pārstāvi, speciālistiem (piemēram, bērnu aprūpes un izglītības iestāžu speciālistiem, sociālajiem pedagogiem, sociālā darba speciālistiem, psihologiem, nepilngadīgo lietu inspektoriem, Bērnu tiesību aizsardzības inspekcijas pārstāvjiem u.c.).  Noteikumu projekts paredz noteikt informācijas saturu procesa virzītāja pieprasījumam, tiesneša ierosinājumam, cietušā vai personas, kura izdarījusi noziedzīgu nodarījumu, (turpmāk – iesaistītās puses) iesniegumam. Savlaicīgas un pilnvērtīgas informācijas saņemšana ietekmē izlīguma procesa organizēšanas un vadīšanas efektivitāti un termiņus.  Noteikumu projekts paredz, ka izlīguma procesa organizēšanas un vadīšanas termiņš kriminālprocesa ietvaros ir seši mēneši no brīža, kad no personas, kura izdarījusi noziedzīgu nodarījumu, saņemta rakstiska piekrišana. Savukārt lietās par audzinoša rakstura piespiedu līdzekļa piemērošanu bērniem, izlīguma organizēšanas un vadīšanas termiņš ir divi mēneši, bet izlīguma nosacījumu izpildes kontroles termiņš ir seši mēneši. Noteikumu projekts nosaka starpnieka rīcību gadījumos, ja procesa virzītājs noteicis citu izlīguma organizēšanas un vadīšanas termiņu.  Noteikumu projekts nosaka, ka izlīguma process ir brīvprātīgs un iespējams, ja persona, kura izdarījusi noziedzīgu nodarījumu atzīst lietas faktus un savu dalību izlīguma procesā apliecina rakstiski. Tikai tad minētā persona kļūst par probācijas klientu uz izlīguma procesa organizēšanas un vadīšanas laiku, kā arī uzraugot izlīguma nosacījumu izpildi, ja izlīguma process ir organizēts un vadīts likuma "Par audzinoša rakstura piespiedu līdzekļu piemērošanu bērniem" ietvaros. Noteikumu projekts nosaka, ka rakstisku apliecinājumu par brīvprātīgu dalību izlīguma procesā paraksta arī cietušais. Gadījumos, ja viena no iesaistītajām pusēm ir nepilngadīgais vai persona, pār kuru nodibināta aizgādnība, rakstisku apliecinājumu paraksta arī likumiskais pārstāvis.  Noteikumu projekts paredz sakārtot normatīvo regulējumu, kas attiecas uz saziņas kārtību ar iesaistītajām pusēm, dokumentu paziņošanas procesu un nosaka starpnieka rīcību, gadījumos, kad iesaistītā puse pēc rakstiska uzaicinājuma saņemšanas 14 dienu laikā nav atsaukusies vai pēc konsultācijas saņemšanas 30 dienu laikā nav sniegusi piekrišanu dalībai izlīgumā. Minētais regulējums nepieciešams, lai iekļautos kopējā izlīguma organizēšana un vadīšanas termiņā un pēc iespējas ātrāk informētu procesa virzītāju, ka izlīguma procesu organizēt nav iespējams. Noteikumu projekts paredz arī to, ka pēc pieprasījuma vai ierosinājuma saņemšanas, starpnieks sazinās ar iesaistīto pusi un uzaicina uz tikšanos klātienē, kur katra iesaistītā puse tiek rūpīgi sagatavota izlīguma sēdei.  Noteikumu projekts paredz starpnieka atbildību, pienākumus un rīcību izlīguma procesa organizēšanā un vadīšanā, lai saņemtu atļauju no Ieslodzījuma vietu pārvaldes gadījumos, kad saņemts iesaistītās puses, likumiskā pārstāvja iesniegumus ar lūgumu organizēt un vadīt izlīguma procesu ieslodzījuma vietā. Šos iesniegumus Dienests saņem no pirmstiesas apcietinājumā esošām personām un notiesātajām personām, un, ņemot vērā, ka šīs personas atrodas slēgtā, apsargātā vidē, izlīguma procesa organizēšana un vadīšana nevar notikt bez sadarbības ar Ieslodzījuma vietu pārvaldi un konkrētu ieslodzījuma vietu. Gadījumā, ja iesaistītajai pusei ir piemērots drošības līdzeklis apcietinājums, starpnieks lūdz rakstisku atļauju no procesa virzītāja. Pēc atļautas saņemšanas no procesa virzītāja, starpnieks Ieslodzījuma vietu pārvaldei lūdz atļauju organizēt un vadīt izlīguma procesu ieslodzījuma vietā. Ieslodzījuma vietu pārvaldes atļauja tiek prasīta arī gadījumos, ja izlīguma process tiek organizēts un vadīts brīvības atņemšanas soda izpildes laikā.  Noteikumu projekts nosaka starpniekam iespēju atteikties organizēt un vadīt izlīguma procesu gadījumos, kad starpnieks ar kādu no iesaistītajām pusēm ir radniecības, personiskās vai profesionālās attiecībās. Tādos gadījumos iesaistītajām pusēm tiek nodrošināts cits Dienesta starpnieks. Praksē ir bijuši gadījumi, kad viena no iesaistītām pusēm izsaka draudus vai ar savu rīcību apdraud starpnieku vai otru iesaistīto pusi, līdz ar to, noteikumu projekts nostiprina starpnieka tiesības izbeigt izlīguma procesa organizēšanu un vadīšanu. Starpniekam ir pienākums ziņot kompetentām iestādēm par gadījumiem, ja sarunas laikā rodas aizdomas, ka konkrētā persona var veikt noziedzīgu nodarījumu vai apdraud bērna veselību, dzīvību vai pilnvērtīgu attīstību.  Saskaņā ar Eiropas Padomes Ministru komitejas rekomendāciju CM/Rec (2010)1 - dalībvalstīm par Eiropas Padomes probācijas noteikumiem, Dienests darbojas partnerībā ar citām valsts vai privātajām organizācijām un vietējām kopienām, lai veicinātu likumpārkāpēju sociālu iekļaušanu un taisnīgumu atjaunojošo praksi. Dienests savā darbībā pielieto taisnīguma atjaunošanas pieejas, kuros tiek iesaistīts cietušais, persona, kura izdarījusi noziedzīgu nodarījumu un sabiedrība. Ņemot vērā, ka dalība izlīguma procesā ir brīvprātīga, noteikumu projekts paredz nostiprināt iesaistīto pušu tiesības un pienākumus izlīguma procesā, tai skaitā jebkurā brīdī atteikties no turpmākās dalības izlīguma procesā. Noteikumu projekts paredz nostiprināt likumiskā pārstāvja lomu izlīguma procesos, gadījumos, ja viena no iesaistītajām pusēm ir nepilngadīgais vai persona, pār kuru nodibināta aizgādnība. Izņēmuma gadījumos nepilngadīgais, kurš ir atzīts par cietušo noziedzīgā nodarījumā, var nepiedalīties izlīguma procesā, ja nav sasniedzis 14 gadu vecumu, vai tikšanās ar personu, kura izdarījusi noziedzīgu nodarījumu, var kaitēt. Bez tam noteikumu projekts paredz arī nepilngadīgā, ja likumiskais pārstāvis tam piekrīt, iesaisti izlīguma procesā bez likumiskā pārstāvja klātbūtnes, lai varētu pārrunāt ar otru iesaistīto pusi ļoti personīgus un intīmus jautājumus, kas ir notikuši noziedzīga nodarījuma brīdī un nepilngadīgais nevēlas to darīt likumiskā pārstāvja klātbūtnē.  Organizējot un vadot izlīguma procesu nepilngadīgo lietās, praksē ir situācijas, kad nepieciešama bāriņtiesas pārstāvja klātbūtne, lai īstenotu nepilngadīgā tiesības, vai, lai nodrošinātu bērna tiesību aizsardzību un ievērošanu izlīguma organizēšanas un izlīguma sēdes vadīšanas laikā. Noteikumu projekts paredz, ka bāriņtiesas pārstāvis, kā nepilngadīgā pārstāvis tiek pieaicināts gadījumos, kad nepilngadīgā likumiskais pārstāvis dažādu iemeslu dēļ, nav sasniedzams vai likumiskais pārstāvis nevar piedalīties izlīguma procesā pamatotu iemeslu dēļ (piemēram, likumiskajam pārstāvim ir fiziskās veselības vai psiholoģiskā rakstura traucējumi, atrodas ārpus Latvijas, vai medicīnas, rehabilitācijas iestādē, vai ieslodzījuma vietā u.c.), likumiskais pārstāvis atsakās piedalīties izlīguma procesā, bet nepilngadīgais vēlas piedalīties izlīguma procesā, likumiskais pārstāvis ir persona, kura izdarījusi noziedzīgu nodarījumu tajā pašā kriminālprocesā, kurā par cietušo atzīts nepilngadīgais, likumiskais pārstāvis ir cietušais kriminālprocesā, kurā noziedzīgu nodarījumu ir izdarījis nepilngadīgais, izlīguma procesa organizēšanas un vadīšanas laikā tiek lemts jautājums par likumiskā pārstāvja iecelšanu nepilngadīgajam.  Kopš 2010.gada Dienests izlīguma procesa organizēšanā un vadīšanā izmanto divas taisnīguma atjaunošanas metodes: izlīguma sēdi, kurā personīgi piedalās cietušais un persona, kura izdarījusi noziedzīgu nodarījumu, un izlīguma sanāksmi, kurā bez cietušā un personas, kura izdarījusi noziedzīgu nodarījumu, piedalās likumiskie pārstāvji, pilnvarotie pārstāvji, aizgādņi, speciālisti un trešās personas, kuras var sniegt iesaistītajām pusēm atbalstu. Starpinstitucionālā sadarbība izlīguma procesā ir vērsta uz bērniem draudzīgas tiesiskās vides radīšanu un tās nostiprināšanu pašvaldību līmenī. Organizējot izlīguma procesu ar nepilngadīgajiem, Dienests izmanto labākās Eiropas prakses piemērus un ņem vērā "Eiropas Padomes Ministru komitejas adaptētās pamatnostādnes par bērniem draudzīgu tiesiskumu (2010. gada 17. novembris)"  *(Guidelines on child friendly justice adapted by the Committee of Ministers of the Council of Europe 0n 17, November, 2010).*  Izlīguma procesa vadīšana ietver izlīguma sēdes vadīšanu, izlīguma dokumenta sagatavošanu, paziņošanu procesa virzītājam par izlīguma rezultātiem. Noteikumu projekts noteic, ka izlīguma procesu vada viens vai vairāki starpnieki, ņemot vērā izlīguma procesa sarežģītību un izvēlēto metodi.  Noteikumu projektā paredzēta starpnieka rīcība izlīguma sēdes vadīšanas laikā, kā arī noteikts, kādos gadījumos izlīguma process tiek uzskatīts par izbeigtu.  Noteikumu projekts nosaka, ka iesaistītajai pusei, likumiskajam pārstāvim, ja tas neprot valsts valodu, izlīguma procesā ir tiesības lietot valodu, kuru šī persona prot, un bez atlīdzības izmantot tulka palīdzību, kura piedalīšanos nodrošina Dienests. Bez atlīdzības izmantot tulka palīdzību attiecas arī uz iesaistīto pusi, likumisko pārstāvi, kuram ir dzirdes, runas vai redzes traucējumi.  Noteikumu projekts nosaka, ka gadījumos kad iesaistītās puses izlīguma sēdē panāk vienošanos, starpnieks sagatavo izlīgumu. Izlīgums satur informāciju par iesaistītajām pusēm, noziedzīgo nodarījumu, par izlīguma nosacījumiem, iespējamajām izlīguma sekām kriminālprocesā un izlīguma nosacījumu nepildīšanas gadījumā, kā arī informāciju par starpnieku un tulku, ja tāds piedalījās.  Izlīguma noslēgšanas procesā, noteikumu projekts atrunā sagatavoto izlīguma eksemplāru skaitu, personas, kurām jāparaksta izlīgums, kā arī personas un iestādes, kurām izlīgums ir izsniedzams.  Ja izlīgums ir noslēgts lietās par audzinoša rakstura piespiedu līdzekļu piemērošanu bērniem, Dienests uzrauga izlīguma nosacījumu izpildi. Noteikumu projekts paredz starpnieka rīcību izlīguma nosacījumu izpildes ietvaros – pienākums sazināties ar cietušo pirms izlīguma nosacījumu izpildes termiņa beigām, saņemt rakstisku apliecinājumu no cietuša, kā arī informēt tiesnesi par izlīguma procesa rezultātiem.  Ņemot vērā, ka izlīguma procesa organizēšanas un vadīšanas ietvaros praksē ir gadījumi, ka persona, kura izdarījusi noziedzīgu nodarījumu, atrodas ieslodzījuma vietā (apcietināts vai notiesāts), noteikumu projekts paredz cietušajam iespēju lūgt atlīdzināt ceļa izdevumus, ja izlīguma process tiek organizēts un vadīts ieslodzījuma vietā citā administratīvajā teritorijā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Valsts probācijas dienests Tieslietu ministrija |
| 4. | Cita informācija | Izstrādājot MK noteikumus, tika ņemta vērā Eiropas Padomes Ministru komitejas rekomendācija Nr. R (99)19 "Par mediāciju krimināllietās", kas dalībvalstīm iesaka izmantot Taisnīguma atjaunošanas modeli. Eiropas parlamenta un padomes 2012.gada 25.oktobra direktīva 2012/29/ES, ar ko nosaka noziegumos cietušo tiesību, atbalsta un aizsardzības minimālos standartus. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | 1) Valsts probācijas dienesta izlīguma procesa starpnieki; 2) Procesa virzītāji; 3) Trešās personas saskaņā KPL 89.pantu un 104.pantu;  4) Valsts un pašvaldības institūciju speciālisti;  5) Noziedzīga nodarījuma rezultātā cietušās personas;  6) Personas, kuras izdarījušas noziedzīgu nodarījumu;  7) Cietušo un personu, kuras izdarījušas noziedzīgus nodarījumus, likumiskie pārstāvji. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Nav |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekti šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Noteikumu projekti šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekti šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā" pirms noteikumu projekta nosūtīšanas Valsts kancelejai izskatīšanai Valsts sekretāru sanāksmē, par noteikumu projekta izstrādi tiks informēti sabiedrības pārstāvji, ievietojot paziņojumu par iespējām iesaistīties tiesību akta izstrādes procesā Tieslietu ministrijas un Valsts probācijas dienesta mājaslapā sadaļā "Sabiedrības līdzdalība". |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Projekta izpildi nodrošinās dienests. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nav |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Iesniedzējs:

tieslietu ministrs Dzintars Rasnačs

Eglons 67244846

Andris.Eglons@vpd.gov.lv