**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Noteikumi par iemaksas par valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības saņemšanu apmēru, tās samaksas un atmaksas kārtību” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Noteikumu projekta mērķis ir noteikt iemaksas par valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības saņemšanu apmēru, kā arī noteikt šīs iemaksas samaksas un atmaksas kārtību un nosacījumus.  Noteikumu projekta plānotais spēkā stāšanās laiks – 2019. gada 1. janvāris. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | | |
| 1. | Pamatojums | 2018.gada 6.septembrī Saeimā pieņemts likums “Grozījumi Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likumā” (publicēts Latvijas Vēstnesī Nr.188 2018.gada 21.septembrī), kas stāsies spēkā 2019.gada 1.janvārī (turpmāk – Likums). Likuma 2.pants paredz Ministru kabinetam deleģējumu izdot jaunus Ministru kabineta noteikumus, kas noteic iemaksas par juridiskās palīdzības saņemšanu apmēru un tās samaksas un atmaksas kārtību. | | |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Likums izstrādāts un pieņemts, lai sekmīgi ieviestu advokātu procesu atsevišķās civillietu kategorijās jau no pirmās instances tiesas un paplašina to subjektu loku, kas var pretendēt uz valsts nodrošināto juridisko palīdzību. Likuma regulējums noteic diferencētu subjektu loku, kuri var pretendēt uz valsts garantēto juridisko palīdzību, kā arī noteic valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības sniegšanas kārtību un nosacījumus identificētajam subjektu lokam. Tas ir, ar Likumu noteikts, ka līdzās jau esošajām personu grupām, kas ir tiesīgas saņemt valsts nodrošināto juridisko palīdzību, no 2019.gada 1.janvāra tiks ieviesta jaunu personu grupa – personas ar ienākumiem, kas nepārsniedz valstī noteiktās minimālās mēnešalgas apmēru, kā arī noteikts, ka šīs personas valsts nodrošināto juridisko palīdzību varēs saņemt samaksājot iemaksu par juridiskās palīdzības saņemšanu (līdzmaksājumu). Tādejādi valstī tiek ieviesta daļēja juridiskā palīdzība.  Norādāms, ka šobrīd indentificētā personu grupa attiecas uz lietu kategorijām, kuras minētas Civilprocesa likuma 82.1 pantā paredzētajos tiesību uz pārstāvību izņēmumos. Tas ir:   1. lietas par dalībnieku (akcionāru) sapulces lēmumu atzīšanu par spēkā neesošu; 2. lietas, kurās ir strīds, kas izriet no saistību tiesībām, un kurās prasības summa pārsniedz 150 000 euro.   Noteikumu projekts “Noteikumi par iemaksas par valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības saņemšanu apmēru, tās samaksas un atmaksas kārtību” (turpmāk – Noteikumu projekts) noteic iemaksas par valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības saņemšanu apmēru kā ārpustiesas, tā tiesvedības procesā.  Iemaksas apmērs noteikts, ņemot vērā šā brīža vidējo izmaksu apmēru vienā valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības lietā, samērojot to ar personu maksātspēju.  Norādāms, ka vienas lietas izmaksas rēķinātas ņemot vērā šobrīd spēkā esošos valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības samaksas apmērus atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumos Nr.1493 “Noteikumi par valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības apjomu, samaksas apmēru, atlīdzināmajiem izdevumiem un to izmaksas kārtību” noteiktajam. Vērtējot iemaksas apmēru un nosakot to 25% apmērā no vienas valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības lietas izmaksām, konstatēts, ka tas ir adekvāts un salīdzināms iemaksas apmēra risinājums salīdzinājuma ar personu maksātspēju.  Ievērojot minēto, iemaksas apmēra ekonomiskais pamatojums:  1. ārpustiesas procesā – vidējais izmantojamais juridiskās palīdzības apjoms ir 2 juridiskās konsultācijas, prasības pieteikuma/pieteikuma sagatavošana – kopā valsts budžeta līdzekļu izmaksa ir 90 euro, tātad iemaksa personām ārpustiesas procesā 25% apmērā noapaļojot būtu nosakāma 25 euro;  2. par juridisko palīdzību tiesvedībā – vidējais izmantojamais juridiskās palīdzības apjoms ir 3 juridiskās konsultācijas, 2 procesuālo dokumentu (papildinājumi, paskaidrojumi un tml., apelācijas sūdzība) sagatavošana, pārstāvība tiesas sēdē 3 stundas, iepazīšanās ar 1 lietas materiālu sējumu. Norādāms, ka šis apjoms ir ļoti svārstīgs, kas ir atkarīgs no lietas procesuālās kārtības (rakstveida, mutvārdu process), katras lietas būtības un sarežģītības pakāpes – tomēr vidēji kopā valsts budžeta līdzekļu izmaksa ir tiesvedībā ir 290 euro, tātad iemaksa personām tiesvedības procesā 25% apmērā noapaļojot būtu nosakāma 75 euro.  Ievērojot to, ka valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības sistēma ir valsts sniegtais pakalpojums, tātad publisko tiesību jomā, to, ka personu atbilstību pakalpojuma saņemšanai vērtēs Juridiskās palīdzības administrācija, īstenojot administratīvo procesu, mazinot risku no pakalpojuma sniedzēju puses manipulēt ar personu iemaksu apmēru un iepazīstoties ar ārvalstu praksi, secināms, ka iemaksas administrēšana ir nosakāma Juridiskās palīdzības administrācijas kompetencē, kura savukārt par pakalpojuma sniegšanu attiecīgi veic samaksu valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības sniedzējam.  Tāpat paredzēts, ka persona iemaksu Juridiskās palīdzības administrācijas kontā iemaksā pilnā apjomā atbilstoši lēmumā par juridiskās palīdzības piešķiršanu noteiktajam un pēc iemaksas saņemšanas Juridiskās palīdzības administrācija norīkos personai juridiskās palīdzības sniedzēju, attiecīgi uzsākot juridiskās palīdzības sniegšanu. Gadījumā, ja persona nebūs uzsākusi saņemt juridisko palīdzību (piemēram, pārdomājusi par vēlmi uzsākt tiesvedību), Juridiskās palīdzības administrācija atmaksās personai tās veikto iemaksu. Tāpat Juridiskās palīdzības administrācija atmaksās personai iemaksu tās pārmaksātajā daļā, gadījumā, ja tā kļūdas pēc būs iemaksājusi lielāku summu, nekā noteikts lēmumā par juridiskās palīdzības piešķiršanu. Lai persona varētu saņemt atbilstoši nosacījumiem iemaksu vai iemaksu tās pārmaksātajā daļā atpakaļ, tai būs jāiesniedz Juridiskās palīdzības administrācijā attiecīgs iesniegums. | | |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Juridiskās palīdzības administrācija. | | |
| 4. | Cita informācija | Nav. | | |
|  | | | | |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | | | Sabiedrības mērķgrupa, kuru ietekmēs šis tiesiskais regulējums, ir personas, kurām ir tiesības pieprasīt juridisko palīdzību lietu kategorijās atbilstoši Civilprocesa likuma 82.1pantā paredzētajiem tiesību uz pārstāvību izņēmumiem –tas ir – personas, kuru vidējie mēneša ienākumi pēdējo triju mēnešu laikā nepārsniedz Latvijas Republikā noteiktās minimālās mēneša darba algas apmēru valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības pieprasīšanas dienā un kuri neatbilst Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likuma 3.panta otrajā daļā noteiktajiem kritērijiem (nav ieguvuši maznodrošinātas un trūcīgas personas statusu, nav valsts vai pašvaldības apgādībā un nav nokļuvušas īpašā situācijā, kas tām liedz nodrošināt savu tiesību aizsardzību).  Saskaņā ar Konceptuālajā ziņojumā “Par advokātu procesa ieviešanu atsevišķās civillietu kategorijās” (MK 14.02.2017. Prot.Nr.7 41.§) (turpmāk – Advokātu procesa konceptuālais ziņojums) iekļautajiem statistikas datiem, Ministru kabineta atbalstītā varianta ietvaros advokātu procesam tiks pakļautas indikatīvi 296 lietas gadā (2015./2016.gada dati), kas aptver tādas lietu kategorijas kā lietas par dalībnieku (akcionāru) sapulces lēmumu atzīšanu par spēkā neesošu un lietas, kurās ir strīds, kas izriet no saistību tiesībām, un kurās prasības summa pārsniedz 150 000 euro. Par personu skaitu, kas šajās lietās varētu pieprasīt un saņemt valsts nodrošināto juridisko palīdzību, ir grūti spriest, jo līdz šim nav tikusi apkopota statistika, cik no personām, kas līdz šim ir vērsušās tiesā par advokātu procesam pakļautajām lietu kategorijām, ir ar minimālās algas ienākumu līmeni.  Tāpat Noteikumu projekta regulējums ietekmē Juridiskās palīdzības administrāciju, jo tā veiks šo iemaksu administrēšanu. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | | | Šīs anotācijas II sadaļas 1. punktā minētajām personām, izņemot Juridiskās palīdzības administrāciju, tiks labvēlīgi ietekmēta viņu spēja realizēt savu aizskarto tiesību aizstāvību, jo tām būs iespēja saņemot valsts nodrošināto juridisko palīdzību, veicot konkrētas summas iemaksu par juridiskās palīdzības saņemšanu un nebūs nepieciešamība slēgt vienošanos ar zvērinātu advokātu par tirgus cenām, kas ir ievērojami augstākas.  Juridiskās palīdzības administrācija veiks personu iemaksu administrēšanu, tas ir, noteiks un iekasēs personu iemaksas par juridiskās palīdzības saņemšanu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | | | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | | | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | | | Nav. |
| |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | | Rādītāji | 2018.gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | | | 2019. | | 2020. | | 2021. | | saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+1 gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru  n+2 gadam | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | | 1. Budžeta ieņēmumi | 2 298 918 | 0 | 2 298 918 | 0 | 2 298 918 | 0 | 0 | | 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 2 298 918 | 0 | 2 298 918 | 0 | 2 298 918 | 0 | 0 | | 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2. Budžeta izdevumi | 2 298 918 | 0 | 2 298 918 | 0 | 2 298 918 | 0 | 0 | | 2.1. valsts pamatbudžets | 2 298 918 | 0 | 2 298 918 | 0 | 2 298 918 | 0 | 0 | | 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | x | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5. Precizēta finansiālā ietekme | x | 0 | x | 0 | x | 0 | 0 | | 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Noteikumu projekts šo jomu neskar | | | | | | | | 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | | 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | | 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Norādām, ka personu veiktās iemaksas ir noteiktas kā Juridiskās palīdzības administrācijas pašu ieņēmums un līdz ar to prognozējama pozitīva ietekme uz Juridiskās palīdzības administrācijas budžetu. Tomēr norādāms, ka strīdu skaits, kuros personas atbilstoši Civilprocesa likuma 82.1pantā paredzētajiem tiesību uz pārstāvību izņēmumiem, kuros juridiskā palīdzība būtu nodrošināma attiecīgajam personu lokam, nav zināms un prognozējams, jo ir atkarīgs no ārējiem faktoriem (piemēram, no personu spējām risināt strīdus vienojoties vai iesaistot attiecīgās institūcijas, tiesā iesniegtajām prasībām u.c.). Saskaņā ar Advokātu procesa konceptuālajā ziņojumā norādīto, advokātu procesam tiks pakļautas indikatīvi ap 300 lietas gadā. Šobrīd nav iespējams prognozēt, jo cik būs tādu personu, kas vēlēsies un būs tiesīgi saņemt valsts nodrošināto juridisko palīdzību minētajās lietu kategorijās, jo tāda statistika nav tikusi apkopota, proti, cik personas, kas tiesājas šādās lietu kategorijās ir ar ienākumiem vienas minimālās mēneša algas apmērā, bet nav maznodrošinātas vai trūcīgas. Līdz ar to nav iespējams sniegt informāciju par Noteikumu projekta mērķa grupas skaitlisko lielumu, kā arī pašlaik nav iespējams prognozēt, uz kādu personu skaitu Ministru kabineta noteikumu projektā ietvertie izvērtēšanas kritēriji un kārtība attieksies. Ņemot vērā minēto, nav iespējams arī noteikt veikto iemaksu kopsummu un vērtēt iemaksu ietekmi uz Juridiskās palīdzības administrācijas ieņēmumiem.  Noteikumu projekta ieviešanai papildu līdzekļi no valsts budžeta netiks prasīti. | | | | | | | | 8. Cita informācija | | | | | |
| |  | | --- | | **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | Noteikumu projekts šo jomu neskar | | **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | Noteikumu projekts šo jomu neskar | | | | | |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | | Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumiem Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā", lai informētu sabiedrību par Noteikumu projektu un dotu iespēju izteikt viedokli, Noteikumu projekts pirms tā iesniegšanas Valsts sekretāru sanāksmē ievietots Tieslietu ministrijas mājaslapā. | |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | | Tieslietu ministrija 2018. gada 4.oktobrī Noteikumu projektu ievietoja savā mājaslapā sadaļā "Sabiedrības līdzdalība" (pieejams: <https://www.tm.gov.lv/lv/sabiedribas-lidzdaliba/diskusiju-dokumenti/tiesibu-akti> ), tādējādi dodot iespēju sabiedrībai līdzdarboties tiesību akta izstrādes procesā.  Noteikumu projekts izstrādāts sadarbībā ar Juridiskās palīdzības administrāciju. | |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | | Pēc Noteikumu projekta ievietošanas Tieslietu ministrijas mājaslapā viedokļi par Noteikumu projektu no sabiedrības pārstāvju puses …..saņemti.  Juridiskās palīdzības administrācijas sniegtie ierosinājumi Noteikumu projekta izstrādē ņemti vērā. | |
| 4. | Cita informācija | | Nav. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Juridiskās palīdzības administrācija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

tieslietu ministrs Dzintars Rasnačs

Krjukova 67036831

[Eva.Krjukova@tm.gov.lv](mailto:Eva.Krjukova@tm.gov.lv)