

**SECRETARIAT / SECRÉTARIAT**

SECRETARIAT OF THE COMMITTEE OF MINISTERS  
SECRÉTARIAT DU COMITÉ DES MINISTRES

COMMITTEE  
OF MINISTERS  
COMITÉ  
DES MINISTRES



Contact: Zoltan TAUBNER  
Tel: +33(0)3.88.41.29.28

**Date:** 13/09/2023

**DD(2023)285**

Document distributed at the request of the: Chair of the Ministers' Deputies

Documents distributed at the request of a Representative shall be under the sole responsibility of the said Representative, without prejudice to the legal or political position of the Committee of Ministers.

Meeting: 1474 (14 September 2023)

Item reference: 1.5 Communication by the Committee of Ministers'  
Presidency

\* \* \* \* \*

Document distribué à la demande de la : Présidence des Délégués des Ministres

Les documents distribués à la demande d'un/e Représentant/e le sont sous la seule responsabilité dudit/de ladite Représentant/e, sans préjuger de la position juridique ou politique du Comité des Ministres.

Réunion : 1474 (14 septembre 2023)

Référence du point : 1.5 Communication de la Présidence du Comité des  
Ministres

---

DD(2023)285: distributed at the request of the Chair of the Ministers' Deputies / distribué à la demande du Président des Délégués des Ministres  
Documents distributed at the request of a Representative shall be under the sole responsibility of the said Representative, without prejudice to the legal or political position of the Committee of Ministers. / Les documents distribués à la demande d'un/e Représentant/e le sont sous la seule responsabilité dudit/de ladite Représentant/e, sans préjuger de la position juridique ou politique du Comité des Ministres.



Presidency of Latvia  
Council of Europe  
MAY – NOVEMBER 2023

Présidence de la Lettonie  
Conseil de l'Europe  
MAI – NOVEMBRE 2023

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

## DECLARATION OF THE INFORMAL CONFERENCE OF MINISTERS OF JUSTICE OF THE COUNCIL OF EUROPE

**On the occasion of the Conference: “*On the Path to Justice for Ukraine: Advancing Accountability, Reuniting Children with Their Families, and Supporting the Resilience of its Justice System*”**  
(11 September 2023, Riga, Latvia)

We, the Ministers of Justice of Member and observer States of the Council of Europe\*, assembled in Riga, Latvia, to address the consequences of the brutal, unprovoked and unlawful war of aggression of the Russian Federation against Ukraine, reaffirm in line with the Reykjavík Declaration adopted at the 4<sup>th</sup> Summit of the Council of Europe, our unwavering commitment to restoring justice and respect for international law, including international human rights law and international humanitarian law, and human rights, support to accountability consistent with the Peace Formula of President Zelenskyy, and redress to all victims without discrimination, and contributing to the well-being of all Ukrainians.

Deeply concerned by the profound impact of the ongoing war of aggression against Ukraine and its population, its regional and local communities, cultural and religious heritage, environment and civil infrastructure, we declare the following:

1. We condemn in the strongest terms the aggression of the Russian Federation against Ukraine, and we call for full accountability of the Russian Federation and its political and military leadership for their actions. In pursuit of justice, and in a manner compatible with international law, we welcome the international efforts to hold to account Russia's political and military leadership and the progress towards the establishment of a tribunal for the prosecution of the crime of aggression against Ukraine. We commend, in this respect, the establishment of the International Centre for the Prosecution of the Crime of Aggression against Ukraine.
2. We recall the guidance and standards set out by the Council of Europe, notably the case law of the European Court of Human Rights and the practice of the Committee of Ministers of the Council of Europe, on the issues of accountability, reparations and remedies for gross and serious human rights violations; we welcome the on-going efforts of the Council of Europe to consolidate, disseminate and implement these standards and call on member States to avail themselves of them and make use of the Council of Europe's expertise.

\* List of member and observer States\* who have supported this declaration: Albania, Andorra, Austria, Belgium, Bulgaria, Croatia, Czech Republic, Cyprus, Denmark, Estonia, Finland, France, Georgia, Germany, Greece, Hungary\*, Iceland, Ireland, Italy, Latvia, Liechtenstein, Lithuania, Luxembourg, Malta, Moldova, Monaco, Montenegro, Netherlands, North Macedonia, Norway, Poland, Portugal, Romania, San Marino, Slovak Republic, Slovenia, Spain, Sweden, Switzerland, Ukraine, United Kingdom, USA\*\*.

\*Hungary's support for this declaration should be understood in conjunction with its national reservation to the Reykjavík Declaration and in light of the fact that Hungary is not party to the Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation Against Ukraine as an Enlarged Partial Agreement of the Council of Europe.

\*\* The US joins this Declaration, noting that Council of Europe guidance and standards, including the European Court of Human Rights' case law, do not apply to observer States.

DD(2023)285: distributed at the request of the Chair of the Ministers' Deputies / distribué à la demande du Président des Délégués des Ministres  
Documents distributed at the request of a Representative shall be under the sole responsibility of the said Representative, without prejudice to the legal or political position of the Committee of Ministers. / Les documents distribués à la demande d'un/e Représentant/e le sont sous la seule responsabilité dudit/de ladite Représentant/e, sans préjuger de la position juridique ou politique du Comité des Ministres.

3. We welcome the establishment of the Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation Against Ukraine as an Enlarged Partial Agreement of the Council of Europe, as an initial step towards ensuring accountability and full reparation of damage, loss or injury caused, on or after 24 February 2022, in the territory of Ukraine within its internationally recognised borders, extending to its territorial waters, to all natural and legal persons concerned, as well as the State of Ukraine, including its regional and local authorities, state-owned or controlled entities, by the Russian Federation's internationally wrongful acts in or against Ukraine, and we will continue working, in co-operation with Ukraine and relevant international organisations and bodies, towards the establishment by a separate international instrument of a future international compensation mechanism.
4. All States that are eligible according to the Register's Statute and that supported the *United Nations General Assembly Resolution A/RES/ES-11/5 "Furtherance of remedy and reparation for aggression against Ukraine"* recognizing the need for Russia to bear the legal consequences of all of its internationally wrongful acts in or against Ukraine, including making reparation for the injury and any damage caused by such acts in Ukraine, are invited to join the Register of Damage.
5. In order to effectively achieve comprehensive accountability, including the focused and efficient functioning of the Register of Damage, we invite member States to consider the following principles (*Riga Principles*):
  - **Victim-Centred Approach:** *The Register should be guided by a victim-centred approach, in a manner consistent with States' obligations to provide remedies and redress to victims, in particular the most vulnerable, such as women and children. Its organisation, functioning and structure, and rules for eligibility of claims for inclusion in the Register, evidence, and procedures shall enable the Register to document, promptly and with due priority, claims for human rights violations and abuses, such as those involving loss of life, enforced disappearance, conflict-related sexual violence, serious injury, torture, arbitrary arrest and detention, while pursuing the timely and efficient registration of other claims, such as damage to property, infrastructure, environment and cultural heritage.*
  - **Firm Legal Basis:** *The Register should operate based on the overarching provisions of international law that any State responsible for the internationally wrongful acts is under the obligation to make full reparation for the injury caused by such acts.*
  - **Authority and Legitimacy:** *The international legitimacy and authoritative nature of the Register of Damage as a mass claims processing tool should be enhanced, including by taking due account of the case law of the ECtHR and other applicable international law.*
  - **Support to Ukrainian National Authorities:** *All necessary assistance should be provided to national authorities to facilitate the coordination of domestic efforts to support the Register's functioning.*
  - **Coherence, Complementarity and Interoperability:** *With a view to a comprehensive system of redress, the coherence and complementarity of actions and methodologies for claims processing should be carried out as appropriate, including through IT tools, at the domestic level, in the operations of the Register of Damage and in other international mechanisms, enabling their interoperability.*
  - **Civil Society Engagement:** *Civil society and non-governmental organisations, including human rights defenders, as well as victims and victim rights organisations should be meaningfully consulted by relevant national and international bodies.*

DD(2023)285: distributed at the request of the Chair of the Ministers' Deputies / distribué à la demande du Président des Délégués des Ministres  
Documents distributed at the request of a Representative shall be under the sole responsibility of the said Representative, without prejudice to the legal or political position of the Committee of Ministers. / Les documents distribués à la demande d'un/e Représentant/e le sont sous la seule responsabilité dudit/de ladite Représentant/e, sans préjuger de la position juridique ou politique du Comité des Ministres.

- ***Work towards an effective reparation:*** *We recall the importance of the Register of Damage as the first step to ensure that Russia will pay for the damage it has caused in Ukraine through its unlawful war, and that the work of the Register, including its digital platform with all data about claims and evidence recorded therein, is intended to constitute the first component of a future international compensation mechanism, that will help ensure full and effective reparation for Ukraine and the victims, to be established by a separate international instrument in co-operation with Ukraine.*
6. We are convinced that all allegations of crimes, including war crimes, crimes against humanity and genocide committed by Russian forces in Ukraine, must be fully investigated and, where warranted, prosecuted on national and international levels in order that those responsible are held accountable for their actions. Justice must be served for all victims and with the purpose to deter future war crimes. To that end, we support the investigations and evidence gathering efforts conducted by the Ukrainian authorities, other national authorities and the Prosecutor of the International Criminal Court.
  7. In this respect we underline the significance of the ICC Prosecutor's arrest warrants in connection with the alleged war crimes of unlawful deportation and unlawful transfer of children from or to the temporarily controlled or occupied areas of Ukraine. We condemn in the strongest terms their forcible placement under custody or adoption by Russian citizens, and violations of their dignity and rights. We call on all relevant stakeholders, including international organisations continuing their work in the Russian Federation and Belarus to actively participate in identifying the current locations of the unlawfully deported and transferred Ukrainian children and to provide assistance with their safe return.
  8. We are committed to safeguarding the well-being of all Ukrainian children by welcoming them and their families to seek refuge in any member State of the Council of Europe. Once the circumstances will allow, and with their best interests as the primary consideration for repatriation, we will facilitate their safe return to Ukraine.
  9. We welcome the efforts of the Ukrainian authorities, to ensure the operation of the justice system, including transitional justice, in times of war and public emergency and reiterate our steadfast commitment to supporting the Ukrainian justice system during times of both war and post-war reconstruction; we commend the work of the Prosecutor General's Office aiming at victim-centred approach to accountability, including though its initiative to develop a national Register of Victims and Survivors of war crimes.
  10. We underline that strict compliance with applicable requirements of the European Convention on Human Rights of the right to a fair trial by an independent and impartial court, notably as regards access to justice, examination of cases within reasonable time and ensuring implementation of the final and binding judicial decisions without undue delays are essential components of achieving justice and redress to victims.
  11. We recall the importance of the role of the Rome Statute as part of the commitment and international efforts to advancing accountability.
  12. We will continue to support the effective implementation of the Council of Europe Action Plan for Ukraine entitled "Resilience, Recovery, and Reconstruction for the period 2023-2026".

DD(2023)285: distributed at the request of the Chair of the Ministers' Deputies / distribué à la demande du Président des Délégués des Ministres

Documents distributed at the request of a Representative shall be under the sole responsibility of the said Representative, without prejudice to the legal or political position of the Committee of Ministers. / Les documents distribués à la demande d'un/e Représentant/e le sont sous la seule responsabilité dudit/de ladite Représentant/e, sans préjuger de la position juridique ou politique du Comité des Ministres.



## DÉCLARATION DE LA CONFÉRENCE INFORMELLE DES MINISTRES DE LA JUSTICE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### **À l'occasion de la conférence : « Sur la voie de la justice pour l'Ukraine : Etablir la responsabilité, soutenir la résilience de son système judiciaire et réunir les enfants avec leurs familles »**

(11 septembre 2023, Riga, Lettonie)

Nous, ministres de la Justice des États membres et observateurs du Conseil de l'Europe<sup>†</sup>, réunis à Riga, Lettonie, pour faire face aux conséquences de la guerre d'agression brutale, non provoquée et illégale de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, réaffirmons, conformément à la Déclaration de Reykjavik adoptée lors du 4<sup>e</sup> Sommet du Conseil de l'Europe, notre engagement inébranlable à rétablir la justice et le respect du droit international, y compris le droit international des droits humains et le droit international humanitaire, et les droits humains, à soutenir la redevabilité conformément à la Formule de Paix du Président Zelenskyy, et offrir réparation à toutes les victimes sans discrimination, et à contribuer au bien-être de tous les Ukrainiens.

Gravement préoccupés par l'impact profond de la guerre d'agression en cours contre l'Ukraine et sa population, ses communautés régionales et locales, son patrimoine culturel et religieux, son environnement et ses infrastructures civiles, nous déclarons ce qui suit :

1. Nous condamnons avec la plus grande fermeté l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine et appelons à ce que la Fédération de Russie et ses dirigeants politiques et militaires aient à répondre pleinement de leurs actes. En vue d'atteindre la justice et d'une manière compatible avec le droit international, nous saluons les efforts internationaux visant à demander des comptes aux dirigeants politiques et militaires de la Russie et les progrès en vue de la création d'un tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine. Nous saluons, à cet égard, la création du Centre international chargé des poursuites pour le crime d'agression contre l'Ukraine.
2. Nous rappelons les orientations et normes définies par le Conseil de l'Europe, notamment la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme et la pratique du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe, sur les questions de redevabilité, de réparations et de recours pour les violations graves et flagrantes des droits humains ; nous saluons les efforts continus du Conseil de

<sup>†</sup> Liste des États membres et observateurs\* qui ont soutenu cette déclaration : Albanie, Andorre, Autriche, Belgique, Bulgarie, Croatie, République Tchèque, Chypre, Danemark, Estonie, Finlande, France, Géorgie, Allemagne, Grèce, Hongrie\*, Islande, Irlande, Italie, Lettonie, Liechtenstein, Lituanie, Luxembourg, Malte, République de Moldova, Monaco, Monténégro, Pays-Bas, Macédoine du Nord, Norvège, Pologne, Portugal, Roumanie, Saint-Marin, République Slovaque, Slovénie, Espagne, Suède, Suisse, Ukraine, Royaume-Uni, États-Unis d'Amérique\*\*.

\* Le soutien de la Hongrie à cette déclaration doit être compris en liaison avec sa réserve nationale à la Déclaration de Reykjavik et à la lumière du fait que la Hongrie n'est pas partie au Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, en tant qu'accord partiel élargi du Conseil de l'Europe.

\*\* Les États-Unis s'associent à cette Déclaration, en notant que les orientations et normes définies par le Conseil de l'Europe, notamment la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme, ne s'appliquent pas aux États observateurs.

DD(2023)285: distributed at the request of the Chair of the Ministers' Deputies / distribué à la demande du Président des Délégués des Ministres  
Documents distributed at the request of a Representative shall be under the sole responsibility of the said Representative, without prejudice to the legal or political position of the Committee of Ministers. / Les documents distribués à la demande d'un/e Représentant/e le sont sous la seule responsabilité dudit/de ladite Représentant/e, sans préjuger de la position juridique ou politique du Comité des Ministres.

l'Europe pour consolider, diffuser et mettre en œuvre ces normes et nous appelons les Etats membres à s'en prévaloir et à faire usage de l'expertise du Conseil de l'Europe.

3. Nous nous félicitons de l'établissement du Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine en tant qu'Accord partiel élargi du Conseil de l'Europe, qui constitue une première étape pour assurer la redevabilité et une réparation intégrale des dommages, pertes ou préjudices causés, le 24 février 2022 ou à partir de cette date, sur le territoire de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues, s'étendant à ses eaux territoriales, à toutes les personnes physiques et morales concernées, ainsi qu'à l'État ukrainien, y compris ses autorités régionales et locales, ses entités appartenant à l'Etat ou contrôlées par lui, par les actes internationalement illicites de la Fédération de Russie en Ukraine ou contre l'Ukraine, et nous continuerons à travailler, en coopération avec l'Ukraine et les organisations et organes internationaux compétents, à la mise en place d'un futur mécanisme international d'indemnisation par le biais d'un instrument international séparé.
4. Tous les États qui remplissent les conditions requises par le Statut du Registre et qui ont voté en faveur de la *Résolution A/RES/ES-11/5 du 14 novembre 2022 de l'Assemblée générale des Nations Unies intitulée « Agression contre l'Ukraine: recours et réparation »* reconnaissant que la Russie doit assumer les conséquences juridiques de tous ses faits internationalement illicites en Ukraine ou contre l'Ukraine, notamment en réparant le préjudice et tout dommage causés par de tels actes en Ukraine, sont invités à rejoindre le Registre des dommages.
5. Afin d'assurer une complète redevabilité de façon effective, y compris un fonctionnement ciblé et efficace du Registre des dommages, nous invitons les États membres à prendre en considération les principes suivants (*Principes de Riga*) :
  - **Approche centrée sur les victimes** : *Le Registre devrait être guidé par une approche centrée sur les victimes, d'une manière compatible avec l'obligation des États d'offrir des recours et des réparations aux victimes, en particulier aux plus vulnérables, telles que les femmes et les enfants. Son organisation, son fonctionnement et sa structure, ainsi que les règles d'admissibilité des demandes d'inscription au Registre, preuves et procédures, doivent permettre au Registre de documenter, rapidement et en priorité, les demandes d'indemnisation pour les violations et abus des droits humains, tels que ceux impliquant des pertes en vies humaines, des disparitions forcées, des violences sexuelles liées au conflit, des blessures graves, de la torture, des arrestations et détentions arbitraires, tout en s'efforçant de procéder à l'inscription rapide et efficace d'autres demandes d'indemnisation, telles que celles portant sur des dommages aux biens, aux infrastructures, à l'environnement et au patrimoine culturel.*
  - **Une base juridique solide** : *Le Registre devrait fonctionner sur la base des dispositions primordiales du droit international selon lesquelles tout État responsable de faits internationalement illicites est tenu de réparer intégralement le préjudice causé par ces faits.*
  - **Autorité et légitimité** : *La légitimité internationale et l'autorité du Registre des dommages en tant qu'outil de traitement de litiges de masse devraient être renforcées, notamment en tenant dûment compte de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme et des autres règles de droit international applicables.*
  - **Soutien aux autorités nationales ukrainiennes** : *Toute l'assistance nécessaire devrait être fournie aux autorités nationales afin de faciliter la coordination des efforts nationaux pour soutenir le fonctionnement du Registre.*
  - **Cohérence, complémentarité et interopérabilité** : *En vue d'un système complet de réparation, la cohérence et la complémentarité des actions et méthodes de traitement des demandes d'indemnisation devraient être assurées de façon appropriée, y compris au moyen*

*d'outils informatiques, tant au niveau national que dans le fonctionnement du Registre des dommages et dans d'autres mécanismes internationaux, en permettant leur interopérabilité.*

- **Engagement de la société civile** : *La société civile et les organisations non gouvernementales, y compris les défenseurs des droits humains, ainsi que les victimes et les organisations de défense des droits des victimes, devraient être consultées de manière effective par les organismes nationaux et internationaux compétents.*
  - **Œuvrer en faveur d'une réparation effective** : *Nous rappelons l'importance du Registre des dommages en tant que première étape pour garantir que la Russie paie pour les dommages qu'elle a causés en Ukraine par sa guerre illégale, et que le travail du Registre, y compris sa plateforme numérique avec toutes les informations sur les demandes d'indemnisation et les éléments de preuve qu'elle contient, est censé constituer la première composante d'un futur mécanisme international d'indemnisation, qui contribuera à garantir une réparation complète et effective pour l'Ukraine et les victimes, et qui sera établi par un instrument international distinct en coopération avec l'Ukraine.*
6. Nous sommes convaincus que toutes les allégations de crimes, y compris de crimes de guerre, de crimes contre l'humanité et de génocide commis par les forces russes en Ukraine, doivent faire l'objet d'une enquête approfondie et, le cas échéant, de poursuites aux niveaux national et international, afin que les auteurs soient tenus responsables de leurs actes. La justice doit être rendue pour toutes les victimes et dans le but de dissuader de futurs crimes de guerre. À cette fin, nous soutenons les enquêtes et les efforts de collecte de preuves menés par les autorités ukrainiennes, d'autres autorités nationales et le Procureur de la Cour Pénale Internationale.
  7. À cet égard, nous soulignons l'importance des mandats d'arrêt délivrés par le Procureur de la CPI en rapport avec les crimes de guerre présumés de déportation illégale et de transfert illégal d'enfants, en provenance ou à destination des zones temporairement contrôlées ou occupées de l'Ukraine. Nous condamnons avec la plus grande fermeté leur placement forcé en détention ou leur adoption par des citoyens russes, ainsi que les violations de leur dignité et de leurs droits. Nous appelons toutes les parties prenantes, y compris les organisations internationales qui poursuivent leur travail en Fédération de Russie et au Belarus, à participer activement à l'identification des lieux où se trouvent les enfants ukrainiens illégalement déportés et transférés et à les aider à rentrer chez eux en toute sécurité.
  8. Nous nous engageons à préserver le bien-être de tous les enfants ukrainiens, qui sont, ainsi que leurs familles, bienvenus à chercher refuge dans n'importe quel État membre du Conseil de l'Europe. Dès que les circonstances le permettront, et l'intérêt supérieur de l'enfant étant la considération primordiale dans toute prise de décision de rapatriement, nous faciliterons leur retour en toute sécurité en Ukraine.
  9. Nous saluons les efforts déployés par les autorités ukrainiennes pour assurer le fonctionnement du système judiciaire, y compris la justice transitionnelle, en temps de guerre et d'urgence publique, et réitérons notre engagement ferme à soutenir le système judiciaire ukrainien en temps de guerre et de reconstruction d'après-guerre ; nous saluons le travail du Bureau du Procureur Général visant ayant pour objectif d'assurer la redevabilité en se basant sur une approche centrée sur les victimes, notamment par son initiative de développer un Registre des Victimes et Survivants de crimes de guerre.
  10. Nous soulignons que le strict respect des exigences applicables de la Convention européenne des droits de l'homme en matière de droit à un procès équitable par un tribunal indépendant et impartial, notamment en ce qui concerne l'accès à la justice, l'examen des affaires dans un délai raisonnable

DD(2023)285: distributed at the request of the Chair of the Ministers' Deputies / distribué à la demande du Président des Délégués des Ministres

Documents distributed at the request of a Representative shall be under the sole responsibility of the said Representative, without prejudice to the legal or political position of the Committee of Ministers. / Les documents distribués à la demande d'un/e Représentant/e le sont sous la seule responsabilité dudit/de ladite Représentant/e, sans préjuger de la position juridique ou politique du Comité des Ministres.

et la garantie de la mise en œuvre des décisions judiciaires définitives et contraignantes sans retards injustifiés, sont des éléments essentiels pour obtenir justice et réparation pour les victimes.

11. Nous rappelons l'importance du Statut de Rome, qui fait partie intégrante des engagements et efforts internationaux en faveur de la redevabilité.
12. Nous continuerons à soutenir la mise en œuvre effective du Plan d'Action du Conseil de l'Europe pour l'Ukraine intitulé « Résilience, relance et reconstruction 2023-2026 ».