**Likumprojekta "Grozījumi Uzturlīdzekļu garantiju fonda likumā" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Lai sekmētu parādu atgūšanu no uzturlīdzekļu nemaksātājiem (turpmāk – parādnieks) un motivētu vecākus pildīt ar likumu noteikto pienākumu - nodrošināt bērnu ar uzturlīdzekļiem, izdarāmi grozījumi Uzturlīdzekļu garantiju fonda likumā (turpmāk – Fonda likums), kā rezultātā tiks palielināts regresa kārtībā atgūto uzturlīdzekļu apmērs, kā arī noteikts parādniekiem ierobežojums, lai parādnieki, kuri nenodrošina bērnu ar uzturlīdzekļiem, nepamatoti neizlietotu finansiālos līdzekļus izklaidēm un hobijiem (turpmāk – Likumprojekts). Likumprojekts stāsies spēkā vispārīgā kārtībā. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | |
| 1. | Pamatojums | | Tieslietu ministrijas iniciatīva. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | | Saskaņā ar Fonda likuma 2. pantu likuma mērķis ir nodrošināt, lai tiktu īstenotas bērna tiesības uz sociālo nodrošinājumu un veicināta bērna izglītības iegūšana, izveidojot Uzturlīdzekļu garantiju fondu (turpmāk - Fonds) minimālo uzturlīdzekļu izmaksai, ja bērns iegūst izglītību Latvijas Republikā un viens vai abi bērna vecāki nenodrošina viņam uzturlīdzekļus. Fonda likuma 3. pants paredz, ka Fonds ir valsts budžetā paredzētais līdzekļu kopums.  Saskaņā ar Uzturlīdzekļu garantiju fonda administrācijas (turpmāk - Fonda administrācija) datiem šobrīd vairāk nekā 41 tūkstotis vecāku nepilda Civillikuma 179. pantā noteikto pienākumu uzturēt savus bērnus. Viņu vietā uzturlīdzekļi bērniem tiek izmaksāti no valsts budžeta – Fonda līdzekļiem, kas vidēji katru mēnesi sastāda 4,5 miljonus euro, nodrošinot ar uzturlīdzekļiem aptuveni 40 tūkstošus bērnu. Uzturlīdzekļu nemaksātāju kopējais parāda apmērs pret valsti šobrīd pārsniedz 345 miljonus euro.  Šobrīd Fonda likums paredz vairākas iespējas parādniekam nokārtot savas saistības:   * parādniekam, kura vietā uzturlīdzekļi tiek izmaksāti administratīvā procesa ietvaros, ir tiesības noslēgt vienošanos par kārtību, kādā viņš veic parāda maksājumus; * parādnieks tiek atbrīvots no pienākuma maksāt aprēķinātos likumiskos procentus, ja līdz 2021. gada 30. jūnijam nosegs visu pamatparādu par viņa vietā izmaksātajiem uzturlīdzekļiem.   Tāpat Fonda likums paredz vairākus ierobežojumus parādniekiem, lai motivētu vecākus nodrošināt bērnu ar uzturlīdzekļiem, kā arī nokārtot savas parādsaistības pret valsti, tas ir, Fondu.  Minēto pasākumu rezultātā ir būtiski palielinājies atgūtā parāda apmērs. Piemēram, 2017. gadā tika atgūti aptuveni 5,6 miljoni euro, 2019. gadā 7,9 miljoni euro, savukārt 2019. gadā aptuveni 11,6 miljoni euro. Tomēr, neskatoties uz ieviestajiem ierobežojumiem, kas veicinājuši atgūto līdzekļu pieaugumu, kopējās nemaksātāju parādsaistības pret valsti ar katru gadu turpina pieaugt.  Ņemot vērā minēto, Likumprojekts paredz divus jaunus mehānismus, kā palielināt regresa kārtībā atgūto uzturlīdzekļu apmēru.  Fonda likuma 3. pants paredz, ka ar Fonda līdzekļiem tiek nodrošināti bērni līdz pilngadības sasniegšanai, kā arī personas pēc pilngadības sasniegšanas, ja tās turpina iegūt pamatizglītību, vidējo izglītību, arodizglītību vai speciālo izglītību Latvijas Republikā, bet ne ilgāk kā līdz 21 gada vecuma sasniegšanai, ja:  1) vecāks nenodrošina bērnam uzturlīdzekļus vismaz Ministru kabineta noteiktajā no Fonda izmaksājamo uzturlīdzekļu apmērā, un nepastāv kāds no Fonda likuma [11.](https://likumi.lv/ta/id/287534#p11) panta piektajā daļā minētajiem apstākļiem;  2) parādnieks nepilda tiesas nolēmumu par uzturlīdzekļu piedziņu vai notariālo aktu, kas ietver vienošanos par periodiskiem uzturlīdzekļu maksājumiem un izpildāms tiesas spriedumu izpildes kārtībā (turpmāk — vienošanās par uzturlīdzekļiem) un no zvērināta tiesu izpildītāja (turpmāk – tiesu izpildītājs) saņemtas ziņas, ka parādnieks nav paziņojumā par pienākumu izpildīt nolēmumu noteiktajā termiņā, ieskaitījis zvērināta tiesu izpildītāja depozīta kontā paziņojumā norādīto summu.  Gadījumos, kad uzturlīdzekļu izmaksas pienākums izriet no sprieduma vai vienošanās par uzturlīdzekļiem pirms izmaksu uzsākšanas no Fonda, izpildu lietvedība pie tiesu izpildītāja jau ir uzsākta. Fonda administrācija šādās izpildu lietās stājas piedzinēja vietā daļā par to uzturlīdzekļu piedziņu no parādnieka, kuri izmaksāti no Fonda. Savukārt, ja uzturlīdzekļu izmaksa no Fonda notiek administratīvā procesa ietvaros, Fonda likuma 11. panta astotā daļa paredz, ka gadījumā, ja parādnieks lēmumu nepilda labprātīgi vai nav noslēdzis ar Fonda administrāciju vienošanos par kārtību, kādā viņš veic uzturlīdzekļu un par tiem aprēķināto likumisko procentu maksājumus Fonda administrācijai, Fonda administrācija [Administratīvā procesa likumā](https://likumi.lv/ta/id/55567-administrativa-procesa-likums) noteiktajā kārtībā sagatavo izpildrīkojumu un iesniedz to izpildei zvērinātam tiesu izpildītājam (turpmāk – tiesu izpildītājs).  Norādāms, ka tiesu izpildītājs piespiedu izpildu darbības var veikt tikai tādā gadījumā, ja parādniekam ir manta vai oficiālie ienākumi, uz ko vērst piedziņu. Saskaņā ar Fonda administrācijas datiem no gandrīz 40 tūkstošiem parādnieku, tikai 10 tūkstošiem ir darba vietas un attiecīgi iespēja vērst piedziņu uz darba samaksu vai tai pielīdzinātajiem maksājumiem. Tāpat saskaņā ar Fonda administrācijas datiem lietās, kas atrodas pie tiesu izpildītāja, maksājumi ienāk aptuveni tikai 30% lietās. Līdz ar to, vairākumā gadījumu parādnieku lietās tiesu izpildītājam nav iespējams vērst piedziņu.  Ņemot vērā minēto, Tieslietu ministrija sadarbībā ar Fonda administrāciju ir apzinājusi iespējas ieviest pilotprojektu, paredzot parādu atgūšanai piesaistīt parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzēju vai vairākus sniedzējus.  Parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzējs vai sniedzēji tiks izvēlēti iepirkuma procedūras rezultātā, paredzot pretendentam konkrētus kritērijus, tādā veidā nodrošinot, ka parāda atgūšanas procesu veic profesionāls un kvalitatīvs parādu atgūšanas speciālists. Proti, lai nodrošinātu pēc iespējas vispusīgāku izvērtējumu par pilotprojekta ieviešanas ieguvumiem un novērtētu attiecīgā risinājuma ieviešanas iespējas kā pastāvīgu regulējumu, iepirkuma procedūra netiks ierobežota ar viena pretendenta izvēli, ja pretendenti atbildīs noteiktiem kvalitātes kritērijiem.  Parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzēja piesaiste parāda un likumisko procentu (turpmāk - Atgūstamā parāda) atgūšanas procesā tiks īstenota pirms lēmuma piespiedu izpildes. Šī procesa piemērošana nodrošinās, ka parādniekam tiek individuāli izskaidrotas uzturlīdzekļu parāda sekas, un ļaus parādniekam laicīgi nokārtot savas saistības, pirms tiek īstenoti piespiedu izpildes mehānismi. Norādāms, ka parāda atgūšanas process ir parādniekam labvēlīgāks nekā piespiedu izpilde, jo process ir:   1. balstīts uz komunikāciju, vēršot parādnieka uzmanību uz potenciālajām sekām un aicinot labprātīgi izpildīt saistības. Parāda ārpustiesas atgūšanas procesā notiek intensīva un individuāla saziņa ar parādnieku. Parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzēja darbības pamatforma ir rakstiska vai mutiska (telefoniska) saziņa, ievērojot Parādu ārpustiesas atgūšanas likumā noteiktos saziņas ierobežojumus, piemēram, pakalpojuma sniedzējam ir aizliegta agresīva saskarsme ar parādnieku, aizliegts apmeklēt parādnieku viņa darbavietā vai dzīvesvietā bez parādnieka iepriekšējas piekrišanas u.c. 2. vērsts uz labprātīgu izpildi - netiek piemēroti piespiedu ierobežojumi, piemēram, kontu apķīlāšana , darba algas ieturējumi u.tml. Parādniekam tiek dota iespēja labprātīgi nokārtot savas saistības, kamēr notiek parādu atgūšanas process, parādniekam netiek piemēroti Fonda likumā noteiktie ierobežojumi - piespiedu izpilde, nododot parādu tiesu izpildītājam un vēršot piedziņu uz parādnieka mantu un ienākumiem 3. atgūstamā parādu atgūšanas process notiek diskrētāk - netiek informēts darba devējs, komunikācija tiek īstenota tikai ar pašu parādnieku. Attiecīgi arī parādnieka darba devējs nav informēts par parādnieka nenokārtotām saistībām un piespiedu izpildes veikšanu. 4. lētāks – atlīdzība parāda atgūšanas pakalpojumu sniedzējam noteikta zemāka nekā zvērinātam tiesu izpildītājam. (Sk. plašāk anotācijas II sadaļas 4.punktu (Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums)).   Papildus jāatzīmē, ka Fonda likumā noteiktais regulējums paredz, ka transportlīdzekļu un to vadītāju valsts reģistrā reģistrēto transportlīdzekļu un kuģošanas līdzekļu vadīšanas tiesību izmantošanas aizliegums, medību, sporta, kolekcijas un pašaizsardzības šaujamieroča iegādāšanās, realizēšanas, glabāšanas un nēsāšanas atļaujas darbības apturēšana un citi Fonda likumā minētie ierobežojumi, parādniekam netiek piemēroti, ja parādnieks administratīvā procesa ietvaros ar Fonda administrāciju ir noslēdzis vienošanos par kārtību, kādā viņš veic uzturlīdzekļu un likumisko procentu maksājumus, kā arī gadījumā, ja uzturlīdzekļu izmaksa no Fonda notiek uz sprieduma pamata vai notariālās vienošanās pamata, un zvērināts tiesu izpildītājs veicot piedziņu no parādnieka, saņem regulārus maksājumus parāda dzēšanai.  Ņemot vērā minēto, ja parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzējam izdosies veikt atgūt parādu, un parādu atgūšanas procesa ietvaros tiks saņemtas regulāras iemaksas Fondā, lai nodrošinātu vienlīdzīgu attieksmi pret parādniekiem, Fonda likumā minētie aizliegumi parādniekam netiks piemēroti. Savukārt, ja pēc sešu mēnešu perioda, tiks konstatēts, ka no parādnieka Atgūstamā parāda atgūšanu nebūs iespējams veikt, parāda atgūšanas process tiks uzskatīts par neefektīvu, parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzējs piedziņas darbības izbeigs, un Fonda administrācija lēmumu par uzturlīdzekļu izmaksu no Fonda nodos tiesu izpildītājam, kā arī Fonda likumā noteiktajā kārtībā uzsāks iepriekš minēto ierobežojumu piemērošanu.  Norādāms, ka minētais regulējums tiks attiecināts tikai uz administratīvā procesa ietvaros pieņemtiem Fonda administrācijas lēmumiem par uzturlīdzekļu izmaksu, kas tiks pieņemti laika periodā no 2021. gada 1. janvāra līdz 2021. gada 31. decembrim no Likumprojekta spēkā stāšanās dienas.  Parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzējs veiks parāda atgūšanu līdz 2022. gada 31. decembrim, ja parāda atgūšanas procesa ietvaros tiek saņemtas iemaksas, vai ne ilgāk kā sešus mēnešus, ja no Fonda administrācijas lēmuma saņemšanas dienas vai pēdējā veiktā maksājuma dienas, parādnieks nav veicis nevienu maksājumu parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzējam.  Fonda administrācija Fonda likumā noteiktajā kārtībā pieņems lēmumu par uzturlīdzekļu izmaksu no Fonda un, ja parādnieks neuzsāks tā labprātīgu izpildi, Fonda administrācija informāciju par parādnieku - parādnieka vārdu, uzvārdu, personas kodu, deklarēto dzīvesvietas adresi, un pieņemto lēmumu – lēmuma, numuru, kā arī informāciju, kad uzsākta uzturlīdzekļu izmaksa no Fonda, nodos parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzējam (sniedzējiem). Minētās informācija tiks nodota ievērojot vispārējo regulējumu Parādu atgūšanas pakalpojuma likuma 7. panta pirmajā daļā noteikto.  Atgūstamā parāda atgūšanas procesu veiks ne ilgāk kā līdz 2020. gada 31. decembrim. Atkarībā no brīža, kad pieņemts Fonda administrācijas lēmums, būs atšķirīgs laika periods, kurā tiks veikts Atgūstamā parāda atgūšanas process. Proti, attiecībā uz lēmumu, kas būs pieņemts 2021. gada janvārī, Atgūstamā parāda atgūšanas process, ja tā ietvaros tiks veikti maksājumi, tiks veikts ilgākā periodā, nekā tie lēmumi, kas pieņemti 2021. gada decembrī. Šāda atšķirīga kārtība, ņemot vērā parāda atgūšanas procesa priekšrocības, ļaus arī iegūt datus, lai analizētu šī procesa efektivitāti atkarībā no perioda, kurā parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzējam būtu nododama parādu atgūšana.  Savukārt, ja parādnieks parāda atgūšanas procesa laikā nosegs Atgūstamo parādu Fondam vai noslēgs vienošanos ar Fonda administrāciju par kārtību, kādā viņš veic uzturlīdzekļu un likumisko procentu maksājumus Fonda administrācijai, Fonda administrācija par to informēs parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzēju, kurš Atgūstamā parāda atgūšanas procesu izbeigs. Ja parādnieks noslēgto vienošanos nepildīs un no jauna veidosies parāds, Fonda administrācija informāciju par parādnieku atkārtoti nodos parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzējam.  Likumprojekts paredz, ka vienureizi mēnesī parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzējs atgūto parādu pārskaitīs Fondam, vienlaikus nosūtot uz Fonda administrācijas oficiālo e-pasta adresi informāciju par saņemtajiem maksājumiem, tas ir, parādnieka datus, katra veiktā maksājuma apmēru, kā arī maksājumu, kas saņemti no parādnieka, maksājuma uzdevumu kopijas.  Parāda apmērs ir mainīgs, jo parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzējam nebūs informācijas, ja lieta būs izbeigta vai arī par kādu mēnesi iesniedzējam nebūs izmaksāti uzturlīdzekļi. Proti, parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzējam būs nepieciešama informācija par aktuālo parāda apmēru. Attiecīgā informācija tiks nodota datu apmaiņas ar Fonda administrāciju ietvaros, sistēmu līmenī atbilstoši Uzturlīdzekļu garantiju fonda parādnieku reģistra tehniskās prasībām.  Tāpat Likumprojekts paredz, ka parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzējs pēc Atgūstamā parāda atgūšanas procesa beigām Fonda administrācijai nosūta informāciju par lietas pabeigšanu. Ja Atgūstamā parāds Fondam nebūs segts pilnā apmērā, Fonda administrācija pēc informācijas saņemšanas Fonda likuma 11. panta astotās daļas kārtībā sagatavos izpildrīkojumu un iesniegs to izpildei tiesu izpildītājam.  Kā jau iepriekš minēts, izmaksāto uzturlīdzekļu apmērs no Fonda joprojām ir ļoti augsts, piemēram, 2020. gada janvārī uzturlīdzekļi no Fonda tika izmaksāti kopā vairāk nekā 4 miljonu eiro apmērā 39 785 parādnieku vietā. Ņemot vērā minēto, Tieslietu ministrija sadarbībā ar Fonda administrāciju turpina veikt darbu pie dažādu risinājumu ieviešanas, tajā skaitā, lai ar dažādu piespiedu līdzekļu palīdzību veicinātu vecākiem noteiktā pienākuma izpildi nodrošināt uzturlīdzekļus bērnam vismaz Ministru kabineta noteiktajā minimālajā apmērā.  Fonda likumā jau šobrīd paredzēti vairāki ierobežojumi parādniekiem, lai motivētu parādniekus pildīt ar likumu noteikto pienākumu – nodrošināt bērnu ar uzturlīdzekļiem, piemēram:   * ziņas par parādnieku ir publiski pieejamas [www.latvija.lv](http://www.latvija.lv) un tiek nodotas kredītinformācijas birojam; * parādniekam Fonda likumā minētajos gadījumos piemēro transportlīdzekļu un kuģošanas līdzekļu vadīšanas izmantošanas aizliegums; * parādniekam Fonda likumā minētajos gadījumos aptur šaujamieroča atļaujas darbība; * parādniekam piemēro kriminālatbildību par izvairīšanos no bērna uzturēšanas u.c. ierobežojumi.   Lai diskutētu par pasākumiem uzturlīdzekļu samaksas pienākuma izpildes veicināšanā, kā arī no valsts budžeta izmaksāto līdzekļu atgūšanas sekmēšanai, Tieslietu ministrijas ietvaros darbojās ekspertu darba grupa (turpmāk – darba grupa), kurā piedalījās Fonda administrācijas, Labklājības ministrijas, Saeimas pārstāvji, administratīvo tiesu tiesneši u.c. Cita starpā darba grupas locekļi bija vienisprātis, ka nebūtu pieļaujams, ka parādnieks izlieto finansiālos līdzekļus tādām aktivitātēm un hobijiem, kas prasa finansiālus ieguldījumus, vienlaikus nenodrošinot uzturlīdzekļus savam bērnam, proti, tika rosināts paredzēt ierobežojumu parādniekiem spēlēt azartspēles. Tāpat norādāms, ka 2018. gada 11. septembrī Ministru kabinets atbalstīja Tieslietu ministrijas izstrādāto informatīvo ziņojumu "Par valsts garantēto uzturlīdzekļu izmaksu no Uzturlīdzekļu garantiju fonda", kurā cita starpā bija norādīts par šāda ierobežojuma piemērošanu. Aizliegumu parādniekam spēlēt azartspēles atbalsta arī Finanšu ministrija.  Vienlaikus darba grupas ietvaros tika diskutēts, ka aizliegums uzturlīdzekļu parādniekiem spēlēt azartspēles daudz efektīvāk sasniegtu mērķi, ja tiktu attiecināts arī uz spēļu zālēm/laimētavām.  Uzsverams, ka saskaņā ar Bērnu tiesību aizsardzības likuma 6. panta otro daļu visām darbībām attiecībā uz bērnu neatkarīgi no tā, vai tās veic valsts vai pašvaldību institūcijas, sabiedriskās organizācijas vai citas fiziskās un juridiskās personas, kā arī tiesas un citas tiesībaizsardzības iestādes, prioritāri ir jānodrošina bērna tiesības un intereses. Arī Satversmes tiesas praksē ir nostiprināta atziņa, ka tiesiskajās attiecībās, kas skar bērnu, un visās darbībās attiecībā uz bērnu, prioritāras ir viņa tiesības un intereses. Tas nozīmē, ka ne vien tiesai un citām institūcijām savi lēmumi jāpieņem, pamatojoties uz bērna interesēm, bet arī likumdevējam jāievēro, lai pieņemtie vai grozītie normatīvie akti aizsargātu bērnu intereses iespējami labākajā veidā (sk. Satversmes tiesas 2004. gada 11. oktobra sprieduma lietā 29 Nr. 2004-02-0106 11. punktu).  Fonda likumā noteiktais ierobežojums tiks noteikts ar mērķi parādniekam piemērot aizliegumu spēlēt azartspēles, lai aizsargātu bērna tiesības un veicinātu vecāka pienākuma pildīšanu — uzturlīdzekļu maksāšanu.  Ņemot vērā minēto, atzīstams, ka bērna intereses arī šajā gadījumā atzīstamas par prioritārām iepretim parādnieka interesei izlietot finanšu līdzekļus azartspēlēm pie apstākļiem, kad viņš nepilda ar likumu noteikto pienākumu un nenodrošina bērnu ar uzturlīdzekļiem, tādā veidā pasliktinot bērna labklājību.  Līdz ar to Likumprojekts paredz, ka parādniekam ir aizliegts spēlēt azartspēļu un izložu reglamentējošajos normatīvajos aktos noteiktās azartspēles un interaktīvās azartspēles, kā arī piedalīties interaktīvajās izlozēs.  Saskaņā ar Likumprojektā paredzēto regulējumu azartspēļu organizētājam būs pienākums azartspēļu organizēšanas vietā, identificēt konkrēto personu un, izmantojot tam pieejamo datu pārbaudes risinājumu, kura ietvaros tiešsaistes režīmā būs pieejami aktuālie dati par personām ar uzturlīdzekļu parādu, kā arī pārliecināties, vai persona nav parādnieks, liedzot tai atrasties spēles organizēšanas vietā, līdzīgi kā tas šobrīd ir noteikts attiecībā uz nepilngadīgajām personām, kā arī atkarīgajām personām, kas iekļautas pašatteikušos personu reģistrā. Tāpat arī interaktīvo azartspēļu vai interaktīvo izložu organizētājam, izmantojot Valsts reģionālās attīstības aģentūras pārziņā esošo Datu izplatīšanas tīklu (DIT) apmaiņas risinājumu starp Fonda administrāciju un pašatteikušos personu reģistru[[1]](#footnote-1), būs pienākums nodrošināt, ka parādniekam nav iespējas piedalīties interaktīvajās azartspēlēs vai interaktīvajās izlozēs, balstoties uz tam tiešsaistes režīmā sniegtajiem datiem par personas esamību uzturlīdzekļu parādnieka statusā.  Likumprojekta regulējums noteic, ka azartspēļu organizētājam parādnieku dati būs pieejami, izmantojot datu apmaiņas risinājumu ar pašatteikušos personu reģistru. Attiecīgi, ja persona iesniegs sūdzību, kāpēc viņa netiek ielaista azartspēļu organizēšanas vietā, to izskatīs Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijai un veiks arī attiecīgu parādnieka datu apstrādi. Šo datu apstrādes pamats būs Likumprojektā noteiktais ierobežojums, īstenojot leģitīmu mērķi, tas ir, aizsargājot bērna tiesības un veicinot vecāku pienākumu pildīšanu – uzturlīdzekļu maksāšanu. Tāpat norādāms, ka Administratīvā procesa ietvaros darbojas objektīvās izmeklēšanas princips, kas nozīmē, ka **iestādei, izskatot lietu, ir jāiegūst visa informācija, kas saskaņā ar normatīvajiem aktiem ir nepieciešama, lai pieņemtu attiecīgo lēmumu, tādējādi panākot tiesisku, taisnīgu un efektīvu lietas izskatīšanu.**  **Ņemot vērā minēto,** Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcija, izskatot parādnieka sūdzību, būs tiesīga veikt parādnieka datu apstrādi leģitīma mērķa sasniegšanai.  Valsts pārvaldes iekārtas likuma 99. panta pirmā daļa nosaka, ka valsts pārvalde pakalpojumu sniegšanu organizē elektroniski, ja tas ir iespējams un lietderīgi. Šobrīd elektronisko pakalpojumu vienotajā valsts un pašvaldību pakalpojumu portālā www.latvija.lv ir pieejami e-pakalpojumi "Pieteikšanās uzturlīdzekļu saņemšanai" un "Iesniegums iestādei", kas var tikt izmantoti, lai veicinātu Fonda administrācijas sniegto pakalpojumu pieejamības nodrošināšanu elektroniski. Iesniegums par uzturlīdzekļu izmaksu, kā arī citi iesniegumi, kas izskatāmi Fonda likumā noteiktajā kārtībā, ja tie iesniegti, izmantojot portālā www.latvija.lv pieejamos e-pakalpojumus, netiek parakstīti ar drošu elektronisko parakstu, bet tajos personas identitāte tiek noskaidrota, izmantojot portālā pieejamos autentifikācijas līdzekļus.  Tāpat Administratīvās rajona tiesa[[2]](#footnote-2) savā lēmumā norādījusi, ka atbilstoši Administratīvā procesa likuma 55. panta regulējumam administratīvo lietu iestādē ierosina tostarp uz iesnieguma pamata. Šā likuma 56. panta pirmajā daļa noteiktas pamatprasības personas iesniegumam tostarp, ka uz iesnieguma jābūt personas parakstam. Atbilstoši šā panta 1.1 daļai, ja iesniegums nav parakstīts, iestāde iesniegumu atstāj bez virzības un nosaka iesniedzējam saprātīgu termiņu tās norādīto trūkumu novēršanai. Dokumentu juridiskā spēka likuma 1. panta otrā daļa noteic, ka dokuments, kuram nav juridiska spēka, citām organizācijām un fiziskajām personām nav saistošs. Dokumentu juridiskā spēka likuma 5. panta pirmā daļa noteic, ka dokuments parakstāms pašrocīgi. Elektronisko dokumentu likuma 3. panta otrajā daļā savukārt noteikts, ka elektroniskais dokuments uzskatāms par pašrocīgi parakstītu, ja tam ir drošs elektroniskais paraksts. Elektronisko dokumentu uzskata par pašrocīgi parakstītu arī tajos gadījumos, kad tam ir elektroniskais paraksts un puses par elektroniskā dokumenta parakstīšanu ar elektronisko parakstu ir vienojušās rakstveidā. Atbilstoši Fizisko personu elektroniskās identifikācijas likuma 1.panta 1.punktam autentifikācija ir elektronisks process, kurā elektroniskās identifikācijas pakalpojuma sniedzējs veic fiziskās personas elektronisko identifikācijas datu pārbaudi, lai nodrošinātu šīs personas elektronisko identifikāciju. Taču autentifikācija, lai iesniegumu varētu nosūtīt iestādei ar portālā www.latvija.lv starpniecību, nav sinonīms jēdzienam dokumenta elektroniska parakstīšana. Tādējādi, ja, izmantojot portālu www.latvija.lv, personai netiek piedāvāta iespēja iesniedzamo dokumentu parakstīt elektroniski, un tādējādi iestādē iesniegtais iesniegums nav parakstīts ar drošu elektronisko parakstu, iestādei ir pienākums personas iesniegumu atstāt bez virzības saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 56. panta 1.1 daļu konstatētā trūkuma novēršanai - iesnieguma pašrocīgai parakstīšanai.  Ņemot vērā minēto, lai novērstu šādus riskus, Likumprojektā paredzēts regulējums, ka Fonda administrācija izskata iesniegumus, kuri ir iesniegti elektroniski un personas identitāte pārbaudīta, izmantojot tiešsaistes formas, kuras pieejamas Vienotajā valsts un pašvaldību pakalpojumu portālā (www.latvija.lv). |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | | Tieslietu ministrija, Fonda administrācija, Finanšu ministrija. |
| 4. | Cita informācija | | Nav. |
|  | | | |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | | Mēnesī UGFA pieņem vidēji 400 lēmumus par uzturlīdzekļu izmaksu APL procesā, kuru labprātīgu izpildi pēc tam sāk vidēji 50 parādnieki, attiecīgi 350 lietas mēnesī UGFa nodos parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzējam/ sniedzējiem. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | | Parādniekam tiks samazināti izdevumi, ja parādu atgūs ārpustiesas procesā, nevis piespiedu izpildes kārtā pie tiesu izpildītāja. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | | Likumprojekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | | Parādu atgūšanas process, izmantojot parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzēja pakalpojumus, salīdzinot ar piespiedu izpildes procesu pie tiesu izpildītāja, parādniekam ir izdevīgāks finansiāli.  Tiesas un citu institūciju un amatpersonu nolēmumu izpildes nodrošināšana ir  tiesu izpildītāja amata pienākums, un saskaņā ar Tiesu izpildītāju likuma 79. pantupar katru amata darbību (73. un 74. pants), ko veic zvērināts tiesu izpildītājs, viņam ir tiesības neatkarīgi no valsts nodevas ņemt atlīdzību. Saskaņā ar Civilprocesa likumā noteikto vispārējo sprieduma izpildes izdevumu maksāšanas kārtību izpildes procesā sprieduma izpilde notiek uz parādnieka rēķina (Civilprocesa likuma 568. panta pirmā daļa), proti, tiesu izpildītāja darbs un sprieduma izpildes izdevumi ir jāapmaksā parādniekam.  Fonda administrācija uzsākot uzturlīdzekļu izmaksu, paziņo par to parādniekam, izsakot aicinājumu noslēgt vienošanas ar Fonda administrāciju par kārtību, kādā viņš veic uzturlīdzekļu un likumisko procentu maksājumus. Ņemot vērā, lēmuma paziņošanas, apstrīdēšanas un labprātīgai izpildei atvēlēto laiku, parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzējam tiks nodotas lietas ar uzkrātu parādu par diviem mēnešiem. Papildus jāņem vērā, ka sākot parāda atgūšanu, parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzējs rakstveidā paziņo parādniekam par parāda esamību un aicina labprātīgi izpildīt kavētās maksājuma saistība. Ievērojot minēto, plānots, ka minimālais pārada apmērs, ko parādnieks būs uzkrājis, būs 3 mēneši.  Attiecībā uz izmaksām, piemēram, ja parādnieks uzkrājis parādu par 3 mēnešiem 367,5 euro (122,5 \* 3) un likumisko procentus (22,05 euro) apmērā un lieta nodota tiesu izpildītājam parādnieks papildus pamata parāda summai sedz gan tiesu izpildītāja amata atlīdzību takses apmērā, gan ar izpildu darbību veikšanai nepieciešamos izdevumus. Piemērā minētajā gadījumā saskaņā ar Ministru kabineta 2012. gada 26. jūnija noteikumiem Nr.451 “Noteikumi par zvērinātu tiesu izpildītāju amata atlīdzības taksēm” parādnieks sedz atbilstoši piedzenamajai summai noteikto fiksēto amata atlīdzību 75 euro**[[3]](#footnote-3)[1]** (noteikumu 3. punkts) un, ja parādu iespējams atgūt pilnībā – arī amata atlīdzību, kas aprēķināma procentos no faktiski atgūtās summas 63,40 euro apmērā (noteikumu 5. punkts), tātad kopējie izdevumi, ieskaitot izpildu darbību veikšanai nepieciešamos (faktiskos) izdevumus, attiecīgi sastāda 139,30 euro. Savukārt kopējie parādnieka izdevumi būs 144,32 euro.  Savukārt parādu atgūšanas pakalpojuma izmaksas noteiktas saskaņā ar 2013. gada 29. janvāra noteikumu Nr.61 “Noteikumi par parāda atgūšanas izdevumu pieļaujamo apmēru un izdevumiem, kuri nav atlīdzināmi” 2. punktu:   * - 2.1. par rakstiska paziņojuma sagatavošanu un nosūtīšanu parādniekam, kurā sniegta informācija par parāda esību un aicinājums labprātīgi izpildīt kavētās maksājuma saistības, un par nepieciešamajām darbībām parādnieka faktiskās kontaktinformācijas noskaidrošanai, ja parādnieks nav sasniedzams, – kopā ne vairāk kā 7 euro**;** * 2.2. par citām parāda atgūšanai papildus veiktajām darbībām – kopā ne vairāk kā 10 euro parāda atgūšanas procesā, līdz parādnieks izpildījis maksājuma saistības pret parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzēju vai kreditoru. Attiecīgi kopējās izmaksas parādniekam par piedziņas procesu, ko veic parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzējs, veido 17 euro. * Papildus parādniekam būs sedzama parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzēja atlīdzība, kuras apmērs tiks noteikts starp Tieslietu ministriju un parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzēju noslēgto pakalpojuma līgumu, bet kas nepārsniegs sešus procentus.   Attiecīgi, ja parādnieks būs uzkrājis parādu par 3 mēnešiem 367,5 euro (122,5 \* 3) un likumiskos procentus 22,05 euro apmērā, un lieta tiks nodota parāda atgūšanas pakalpojuma sniedzējam, parādniekam būs sedzama atlīdzība parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzējam ne vairāk kā 23,37 euro un parāda atgūšanas izdevumi ne vairāk kā 17 euro. Tātad kopējās izmaksas parādniekam sastādīs ne vairāk kā 40,37 euro.  Atbilstoši iepriekš minētajiem piemēriem parādniekam par trīs mēneša parāda un likumisko procenta apmēru piedziņu pie tiesu izpildītāja vai atgūšanas procesā jārēķinās ar šādām izmaksām:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Piedziņas procesa un parādu atgūšanas procesa izmaksu salīdzinājums, ja Atgūstamā parāda summa ir 389,55 euro[[4]](#footnote-4)** | | | | | Piedziņas process (zvērināts tiesu izpildītājs)  (euro) | | Parādu atgūšanas process (parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzējs  (euro) | | | Ar piedziņas vešanu saistītie izdevumi | 5,92 | parāda atgūšanas izdevumi | 17 | | Fiksētā takse, ja veic parāda labprātīgu atmaksu | 37,5 | - | - | | Fiksētā takse, ja neveic parāda labprātīgu atmaksu | 75,00 | - | - | | Mainīgā atlīdzības takse | 63,4 | Atlīdzības takse (6%) | 23,37 | | **Kopā, ja veic parāda labprātīgu atmaksu** | 106,82 | **Kopā** | 40,37 | | **Kopā, ja neveic parāda labprātīgu atmaksu** | 144,32 | |
| 5. | Cita informācija | | Nav. |
| |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | | Rādītāji | n-gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | | | n+1 | | n+2 | | n+3 | | saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+1 gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | | 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2. Budžeta izdevumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5. Precizēta finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | *Likumprojekts šo jomu neskar* | | | | | | | | 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | | 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | | 7. Amata vietu skaita izmaiņas | *Likumprojekts šo jomu neskar* | | | | | | | | 8. Cita informācija | Uzturlīdzekļu parādniekiem plānoto aizliegumu spēlēt azartspēles un šī aizlieguma īstenošanai plānots izmantot Inspekcijas uzturēto No azartspēlēm un interaktīvajām izlozēm pašatteikušos personu reģistru. Šāda projekta virzības tehniskais risinājums iekļautu datu saņemšanu no VRAA sistēmām, izmantojot datu izplatīšanas tīklu (turpmāk DIT).    Nespēlētāju datubāze tiks noteiktos laikos, bet ne retāk kā reizi dienā, papildināta ar no DIT sistēmas saņemtajiem personas kodiem (turpmāk PK), kas ir arī tagad publiski pārbaudāmi un attiecīgi nav pakļauti GDPR riskam.  Inspekcijai, saņemot PK, tie nonāks pašatteikušos personu reģistra sistēmā, kur, ja personas mēģinās izmantot kādu no azartspēļu vietām, tai būs liegums to darīt ar paskaidrojumu un novirzi uz attiecīgo resursu, kur persona varēs saņemt visu nepieciešamo informāciju situācijas atrisināšanai.  Pēc sistēmas uzturētāja aprēķina, kopējās risinājuma izmaksas sasniegs 15 000 EUR, kas iekļauj datu saņemšanu, apstrādi, iekļaušanu reģistrā un informācijas nodošanu personām un azartspēļu organizētājiem izmantojot (API vai WEB) pārbaudi, ja tā būs iekļauta "Uzturlīdzekļu garantiju fonda reģistrā". | | | | | | |  |  |  |  | | --- | --- | --- | | **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | | | 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojekts šo jomu neskar. | | 2. | Atbildīgā institūcija | Tieslietu ministrija. | | 3. | Cita informācija | Nav. |  |  | | --- | | **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | Likumprojekts šo jomu neskar. | | | | |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumiem Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā", lai informētu sabiedrību par likumprojektu un dotu iespēju izteikt viedokli, informācija par likumprojektu ievietota 2020. gada \_\_\_\_\_\_ Tieslietu ministrijas un 2020. gada \_\_\_\_\_\_ Valsts kancelejas mājaslapā. | |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Lai informētu sabiedrību par likumprojektu un dotu iespēju izteikt viedokli, 2020. gada 30. martā informācija par likumprojektu ievietota Tieslietu ministrijas tīmekļa vietnē (<https://www.tm.gov.lv/lv/cits/pazinojums-par-lidzdalibas-iespejam-likumprojekta-grozijumi-latvijas-republikas-advokaturas-likuma-i>) un Valsts kancelejas tīmekļa vietnē (https://mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti), aicinot viedokļus par likumprojektu sniegt līdz 2020. gada 14. aprīlim. | |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti |  | |
| 4. | Cita informācija | Nav. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Fonda administrācija, Finanšu ministrija, biedrība “Latvijas Ārpustiesas Parādu Piedzinēja Asociācija”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Ministru prezidents Arturs Krišjānis Kariņš

Ministru prezidenta biedrs,

tieslietu ministrs Jānis Bordāns

Iesniedzējs:

Tieslietu ministrijas valsts sekretārs Raivis Kronbergs

S.Šube 67036838

Sindija.Sube@tm.gov.lvSindija.Sube@tm.gov.lv

1. Azartspēļu un izložu likuma 4.1 pants noteic, ka fiziskajai personai ir tiesības rakstveidā pieprasīt, lai tai tiktu noteikts liegums Latvijas Republikā spēlēt azartspēles, tai skaitā interaktīvās azartspēles, un piedalīties interaktīvajās izlozēs, un tā tiktu iekļauta pašatteikušos personu reģistrā. Azartspēļu un izložu likuma 82. panta 10. un 11. punkts cita starpā noteic, ka Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijas uzdevums ir pieņemt un apstrādāt fiziskās personas pieprasījumu pēc pārliecināšanās par fiziskās personas identitāti un iekļaut šo fizisko personu pašatteikušos personu reģistrā, kā arī pašatteikušos personu reģistrā iekļauto fizisko personu lieguma izpildes kontroles un uzraudzības pasākumus. [↑](#footnote-ref-1)
2. Administratīvās rajona tiesas Liepājas tiesu nama 2020. gada 18. novembra lēmums lietā Nr.A420132320. [↑](#footnote-ref-2)
3. 1] Ja parādnieks savas saistības, ieskaitot zvērināta tiesu izpildītāja depozīta kontā visu piedzenamā parāda summu un summu sprieduma izpildes izdevumu segšanai, nokārto termiņā, kas norādīts zvērināta tiesu izpildītāja paziņojumā par pienākumu izpildīt nolēmumu, šo noteikumu [3.](https://likumi.lv/ta/id/250209#p3) punktā minētajai atlīdzībai tiek piemērots koeficients 0,5. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ņemot vērā, lēmuma paziņošanas, apstrīdēšanas un labprātīgai izpildei atvēlēto laiku, parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzējam tiks nodotas lietas ar uzkrātu parādu par diviem mēnešiem. Papildus jāņem vērā, ka sākot parāda atgūšanu, parādu atgūšanas pakalpojuma sniedzējs rakstveidā paziņo parādniekam par parāda esamību un aicina labprātīgi izpildīt kavētās maksājuma saistība. Ievērojot minēto, plānots, ka minimālais pārada apmērs, ko parādnieks būs uzkrājis, būs 3 mēneši. [↑](#footnote-ref-4)