**Ministru kabineta noteikumu projekta "Grozījumi Ministru kabineta 2011. gada 20. decembra noteikumos Nr. 971 "Valsts zemes dienesta nolikums"" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Projekts izstrādāts, lai papildinātu Ministru kabineta 2011. gada 20. decembra noteikumus Nr. 971 "Valsts zemes dienesta nolikums"" (turpmāk – nolikums) ar Valsts zemes dienestam (turpmāk – Dienests) jaunu uzdevumu – Centrālās zemes komisijas uzdevuma – īpašuma tiesību atjaunošana lauku apvidos pārņemšanu pēc Centrālās zemes komisijas likvidēšanas, kā arī precizētu citus Dienestam nolikumā noteiktos uzdevumus. Projekts stāsies spēkā nākamajā dienā pēc tā izsludināšanas, izņemot atsevišķas normas, kam būs atlikta spēkā stāšanās. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Projekts izstrādāts, pamatojoties uz:  1. Nekustamā īpašuma valsts kadastra likuma 70. pantu, kas paredz, ka Dienests uzskaita un analizē nekustamā īpašuma tirgus cenas un nomas maksas un nosaka nekustamā īpašuma cenu līmeni;  2. 2020. gada 10. jūnijā Saeimā pieņemto Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumu, kas vairs neparedz Dienestam uzturēt administratīvo teritoriju robežu aprakstus;  3. 2019. gada 6. jūnija likumu "Grozījumi Valsts un pašvaldību īpašuma privatizācijas un privatizācijas sertifikātu izmantošanas pabeigšanas likumā", kas izslēdz Valsts un pašvaldību īpašuma privatizācijas un privatizācijas sertifikātu izmantošanas pabeigšanas likuma (turpmāk – Privatizācijas pabeigšanas likums) 23. panta sestās daļas 2. punktu. Attiecīgi no 2019. gada 3. jūlija Privatizācijas pabeigšanas likums vairs neparedz iekļaut Lauku zemes izpirkšanas reģistrā bijušajiem zemes īpašniekiem vai viņu mantiniekiem atjaunotās vai piešķirtās līdzvērtīgās zemesgabala platības daļu, kas ir lielāka par to zemes platību, uz kuru atjaunojamas īpašuma tiesības, un kura pārsniedz zemes kadastrālajā uzmērīšanā pieļaujamās nesaistes robežas;  4. 2015. gada 12. novembra likumu "Grozījumi Zemes ierīcības likumā", kas groza Zemes ierīcības likuma 19. pantu. Attiecīgi tas no 2016. gada 1. janvāra vairs neparedz Dienesta reģionālajai nodaļai sniegt atzinumu par zemes ierīcībā sertificētās personas izstrādātā zemes ierīcības projekta atbilstību Ministru kabineta noteiktajām prasībām un Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumiem Nr. 628 "Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem", kas savukārt no 2015. gada 1. maija vairs neparedz ka detālplānojuma izstrādātājs detālplānojuma grafisko daļu iesniedz saskaņošanai Dienestā digitālā veidā vektordatu formā LKS-92 TM;  5. likuma "Par zemes reformas pabeigšanu lauku apvidos" pārejas noteikumu 4. punktu, kas paredz no 2021. gada 1. jūlija Dienesta kompetencē pārņemt Centrālās zemes komisijas uzdevumu – sagatavot lēmumu par īpašuma tiesību atjaunošanu lauku apvidos, ja sākotnējo atzinumu par īpašuma tiesību atjaunošanu attiecīgajai personai ir pieņēmusi Centrālā zemes komisija.  Papildus projektā pēc Tieslietu ministrijas iniciatīvas iekļauti jautājumi, kas saistīti ar Dienesta statusu, Dienesta kompetenci normatīvo aktu sagatavošanas jomā, kā arī efektīvu un elastīgu uzdevumu izpildes nodrošināšanu Dienesta teritoriālajās struktūrvienībās un Dienesta pārstāvniecību kasācijas instancēs civillietās. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 1. Nolikuma 1. punkts šobrīd paredz, ka Dienests ir tieslietu ministra pārraudzībā esoša tiešās pārvaldes iestāde. Tomēr Valsts pārvaldes iekārtas likuma 16. pants neparedz, ka nolikumā nepieciešams norādīt padotības veidu un formu. Iestādes institucionālās padotības forma ir pakļautība, ja likumā nav noteikts citādi (Valsts pārvaldes iekārtas likuma 7. panta 5.1 daļa). Savukārt funkcionālās padotības formu un saturu nosaka normatīvie akti, saskaņā ar kuriem iestāde veic attiecīgās valsts pārvaldes funkcijas vai uzdevumus (Valsts pārvaldes iekārtas likuma 7. panta septītā daļa). Līdz ar to funkcionālās padotības forma katra uzdevuma vai funkcijas izpildē var atšķirties atkarībā no uzdevuma vai funkcijas izpildes regulējuma. Attiecīgi projekts paredz nolikuma 1. punktā noteikt, ka Dienests ir tieslietu ministra padotībā esoša tiešās pārvaldes iestāde, nenorādot padotības formu. Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 7.panta 5.1 daļā noteikto Dienesta institucionālās padotības forma ir pakļautība.  2. Nekustamā īpašuma valsts kadastra likuma 70. pantā noteikts, ka Dienests uzskaita un analizē nekustamā īpašuma tirgus cenas un nomas maksas un nosaka nekustamā īpašuma cenu līmeni. Ievērojot to, ka nolikums neparedz Dienestam Nekustamā īpašuma valsts kadastra likuma 70. pantā noteikto uzdevumu, tad skaidrības nodrošināšanai projekts paredz papildināt Dienesta uzdevumu uzskaitījumu ar nekustamā īpašuma tirgus cenu un nomas maksas uzskaites un analīzes, kā arī nekustamā īpašuma cenu līmeņa noteikšanas kompetenci.  3. Nolikuma 3.7. apakšpunkts paredz Dienestam uzturēt administratīvo teritoriju robežu aprakstus un robežu grafiskos datus.  Minētās funkcijas nodrošināšanai Dienests ir veicis visu Latvijas Republikas administratīvo teritoriju robežu aprakstu sagatavošanu un to saskaņošanu ar pašvaldībām, kā rezultātā ar Ministru kabineta 2013. gada 19. marta noteikumiem Nr. 154 "Noteikumi par republikas pilsētu un novadu administratīvo teritoriju robežu aprakstu apstiprināšanu" ir apstiprināti visu Latvijas Republikas administratīvo teritoriju robežu apraksti un robežu kartes.  2020. gada 10. jūnijā Saeimā pieņemtais Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums vairs neparedz Dienestam uzturēt administratīvo teritoriju robežu aprakstus.  Valsts sekretāru 2020. gada 6. augustā sanāksmē izsludināts Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas izstrādātais Ministru kabineta noteikumu projekts ["Administratīvā centra, ciema vai pilsētas statusa maiņas, kā arī administratīvās teritorijas, novada teritoriālā iedalījuma un ciemu robežu noteikšanas, grozīšanas un aktualizēšanas noteikumi"](http://tap.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?pid=40490737&mode=vss&date=2020-08-13) (VSS-683) (turpmāk – Noteikumu projekts (VSS-683)). Tā aktuālās redakcijas 2. un 3. punktā ir paredzēts, ka administratīvo teritoriju robežas uz 2021. gada 1. jūliju atbilstoši Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumam ir attēlotas šo noteikumu pielikumā un publicētas Dienesta tīmekļvietnē Latvijas ģeodēziskajā koordinātu sistēmā. Aktuālās administratīvo teritoriju un novada teritoriālā iedalījuma vienību robežas uztur Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmā un publicē Valsts zemes dienesta tīmekļvietnē. Attiecīgi nolikuma 3.7. apakšpunktā doto uzdevumu paredzēts izteikt šādā redakcijā – administratīvo teritoriju un novada teritoriālā iedalījuma vienību robežu uzturēšana Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmā un publicēšana Dienesta tīmekļvietnē.  Ņemot vērā, ka atbilstoši Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumam jaunais administratīvi teritoriālais iedalījums stāsies spēkā 2021. gada 1. jūlijā un Noteikumu projekta (VSS-683) paredzamais spēkā stāšanās laiks arī ir noteikts 2021. gada 1. jūlijs, tad arī projektā ir paredzēts noteikt, ka grozījumi šo noteikumu 3.7. apakšpunktā, kas paredz administratīvo teritoriju un novada teritoriālā iedalījuma vienību robežu uzturēšanu Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmā un publicēšanu dienesta tīmekļvietnē, stājas spēkā 2021. gada 1. jūlijā.  4. No nolikuma 3.16. apakšpunktā noteiktā izriet, ka Dienesta uzdevums ir Lauku zemes izpirkšanas reģistra uzturēšana.  Saskaņā ar likuma "Par zemes privatizāciju lauku apvidos" 1. panta noteikto zemes reformas uzdevums bija radīt pamatu un garantijas lauksaimniecības attīstībai, atjaunot zemes īpašuma tiesības bijušajiem zemes īpašniekiem, kam tās bija 1940. gada 21. jūlijā, vai viņu mantiniekiem un nodot zemi pret atlīdzību īpašumā Latvijas Republikas pilsoņiem. Lai gan pastāvīgā lietošanā piešķirtās zemes izpirkšana (pirkšana) uzsākās jau 1993. gada beigās, līdz ar valsts akciju sabiedrības "Latvijas Hipotēku un zemes banka" nodibināšanu, līdz 2000. gadam bijušo zemes īpašnieku vai viņu mantinieku īpašumā bija nonākuši tikai 37 % no pastāvīgā lietošanā piešķirtās zemes. Līdz ar to, lai nodrošinātu zemes reformas mērķi – pārkārtot īpašuma tiesības valstī – 2005. gada 1. septembrī spēkā stājās Saeimas 2005. gada 16. jūnijā pieņemtais Privatizācijas pabeigšanas likums. Tā 23. panta pirmā daļa noteica, ka visām fiziskām un juridiskām personām, kurām zeme piešķirta pastāvīgā lietošanā un kas vēlējās šo zemi iegūt īpašumā, Dienestā bija jāiesniedz lauku zemes izpirkšanas (pirkšanas) pieprasījums, pēc kura Dienestam bija jāpārbauda zemes pieprasītāja tiesības iegūt zemi īpašumā un divu nedēļu laikā jāpaziņo viņam par tiesībām zemi izpirkt (pirkt) vai par atteikumu iegūt zemi īpašumā. Ja zemes pieprasītājam bija tiesības zemi izpirkt (pirkt), Dienestam bija pienākums iekļaut šo zemes izpirkšanas (pirkšanas) pieprasījumu tā izveidotajā Lauku zemes izpirkšanas reģistrā. Savukārt fiziskām un juridiskām personām, kurām zeme bija iekļauta Lauku zemes izpirkšanas reģistrā, noteiktos termiņos bija jāveic attiecīgas Privatizācijas pabeigšanas likumā noteiktās darbības. Tāpat Privatizācijas pabeigšanas likuma normas noteica rīcību gadījumos, ja Privatizācijas pabeigšanas likumā noteiktās darbības nebija veiktas attiecīgajos termiņos.  Lai nodrošinātu Privatizācijas pabeigšanas likumā noteikto lauku apvidus zemes lietotāju iesniegto zemes izpirkšanas pieprasījumu uzskaiti, 2005. gadā Dienests izveidoja Lauku zemes izpirkšanas reģistru, kā to noteica Privatizācijas pabeigšanas likuma 23. panta pirmā daļa, kas bija spēkā no 2005. gada 1. septembra līdz 2007. gada 31. jūlijam. Lauku zemes izpirkšanas reģistrs 2006. gada 12. aprīlī reģistrēts Datu valsts inspekcijā (sistēmas reģistrācijas Nr. 012944), tā pārzinis ir Dienests.  Turpinoties zemes reformai, 2007. gada 1. augustā spēkā stājās likums "Grozījumi Valsts un pašvaldību īpašuma privatizācijas un privatizācijas sertifikātu izmantošanas pabeigšanas likumā", paredzot tā 23. panta sestās daļas 2. punktā Dienestam tiesības bez personas zemes izpirkšanas (pirkšanas) pieprasījuma Lauku zemes izpirkšanas reģistrā iekļaut bijušajiem zemes īpašniekiem vai viņu mantiniekiem pastāvīgā lietošanā piešķirtās zemes platību, kas ir lielāka par to platību, uz kuru atjaunojamas īpašuma tiesības, un kas zemes kadastrālās uzmērīšanas rezultātā pārsniedza pieļaujamās nesaistes robežas. Savukārt 2009. gada 1. jūlijā spēkā stājās Privatizācijas pabeigšanas likuma 23.1 panta 1.1 daļa, paredzot, ka lēmumu par zemes piešķiršanu īpašumā par samaksu šīm personām pieņem pēc Privatizācijas pabeigšanas likuma 23. panta sestās daļas 2. punktā minētās zemesgabala platības daļas iekļaušanas Lauku zemes izpirkšanas reģistrā.  Privatizācijas pabeigšanas likuma 25. panta pirmajā daļā ir noteikti gadījumi, kad izbeidzas zemes pastāvīgās lietošanas tiesības. No minētā likuma panta 1.1 daļas izriet, ka zemes pastāvīgās lietošanas tiesību izbeigšanās neattiecas uz bijušajiem zemes īpašniekiem vai viņu mantiniekiem.  Tā kā no minētā izriet, ka izpērkamās (pērkamās) zemes platības neiekļaušana Lauku zemes izpirkšanas reģistrā bijušajam zemes īpašniekam vai viņa mantiniekam neatņem tiesības izpirkt (pirkt) zemi, tad secināms, ka Lauku zemes izpirkšanas reģistra izveidošanas mērķis bija zemes izpirkšanas (pirkšanas) darbību izpildes kontrole, savukārt bijušajiem zemes īpašniekiem vai viņu mantiniekiem uzmērītās zemes platības, uz kurām atjaunojamas īpašuma tiesības, un kas zemes kadastrālās uzmērīšanas rezultātā pārsniedza pieļaujamās nesaistes robežas, iekļaušanai Lauku zemes izpirkšanas reģistrā ir tikai informatīva nozīme, kas neatbilst Privatizācijas pabeigšanas likumā sākotnēji noteiktajam Lauku zemes izpirkšanas reģistra izveidošanas mērķim.  2019. gada 3. jūlijā spēkā stājas likums "Grozījumi Valsts un pašvaldību īpašuma privatizācijas un privatizācijas sertifikātu izmantošanas pabeigšanas likumā". Ar to tika izslēgts Privatizācijas pabeigšanas likuma 23. panta sestās daļas 2. punkts, kas noteica, ka bez personas zemes izpirkšanas (pirkšanas) pieprasījuma Dienests Lauku zemes izpirkšanas reģistrā iekļauj bijušajiem zemes īpašniekiem vai viņu mantiniekiem atjaunotās vai piešķirtās līdzvērtīgās zemesgabala platības daļu, kas ir lielāka par to zemes platību, uz kuru atjaunojamas īpašuma tiesības, un tā pārsniedz zemes kadastrālajā uzmērīšanā pieļaujamās nesaistes robežas, kā arī 23.1 panta 1.1 daļā vārdus un skaitļus "un šā likuma 23. panta sestās daļas 2. punktā minētās zemesgabala platības daļas iekļaušanas Lauku zemes izpirkšanas reģistrā".  Minētais nozīmē, ka, sākot ar 2019. gada 3. jūliju, Lauku zemes izpirkšanas reģistrā vairs netiek iekļautas bijušajiem zemes īpašniekiem vai viņu mantiniekiem zemes reformu regulējušajos normatīvajos aktos noteiktās izpērkamās zemes platības. Savukārt Privatizācijas pabeigšanas likumā noteiktie zemes izpirkšanas pieprasījumi Lauku zemes izpirkšanas reģistrā vairs netiek iekļauti, sākot no 2011. gada 30. decembra, kad beidzās Privatizācijas pabeigšanas likuma 23. panta divpadsmitajā daļā noteiktais zemes izpirkuma (pirkuma) līguma ar valsts akciju sabiedrības "Latvijas Hipotēku un zemes banka" noslēgšanas termiņš.  Ievērojot to, ka Lauku zemes izpirkšanas reģistra izveidošanas mērķis ir sasniegts un tā tālākā uzturēšana ir nelietderīga, Dienests uzsācis darbu pie Lauku zemes izpirkšanas reģistra likvidēšanas, paredzot nododot Lauku zemes izpirkšanas reģistra datu bāzi Latvijas Nacionālajā vēstures arhīvā līdz 2022. gada 30. jūnijam. Pēc Lauku zemes izpirkšanas reģistra likvidēšanas Dienesta uzdevumos vairs neietilps Lauku zemes izpirkšanas reģistra uzturēšana.  Attiecīgi no nolikuma svītrojams Dienesta uzdevums – Lauku zemes izpirkšanas reģistra uzturēšana, paredzot noteikumu noslēguma jautājumos, ka uzdevums ir spēkā līdz  2022. gada 30. jūnijam.  5. Nolikuma 3.21. apakšpunktā Dienestam noteikts uzdevums – sniegt atzinumus par zemes ierīcības projektiem un saskaņot teritorijas attīstības plānošanas dokumentus normatīvajos aktos noteiktajos gadījumos.  Saeima, pieņemot 2006. gada 14. septembrī Zemes ierīcības likumu, tā 19. panta pirmajā daļā paredzēja Dienesta reģionālajai nodaļai sniegt atzinumu par zemes ierīcībā sertificētās personas izstrādātā zemes ierīcības projekta atbilstību Ministru kabineta noteiktajām prasībām.  2016. gada 1. janvārī spēkā stājās Saeimas 2015. gada 12. novembrī pieņemtais likums "Grozījumi Zemes ierīcības likumā". Tā 8. pants noteica Zemes ierīcības likuma 19. pantu izteikt šādā redakcijā – "zemes ierīcības projektu un tā grozījumus apstiprina vietējā pašvaldība, izdodot administratīvo aktu".  Ministru kabineta 2012. gada 16. oktobra noteikumu Nr. 711 "Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem", kas zaudēja spēku 2015. gada 1. maijā, 62. punktā bija noteikts, ka detālplānojuma izstrādātājs detālplānojuma grafisko daļu iesniedz saskaņošanai Dienestā digitālā veidā vektordatu formā LKS-92 TM.  2015. gada 1. maijā spēkā stājās Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumi Nr. 628 "Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem", kas aizstāja šos noteikumus un neparedzēja vairs Dienestam detālplānojuma grafiskās daļas saskaņošanas kompetenci.  No minētā izriet, ka Dienesta kompetence atzinumu par zemes ierīcībā sertificēto personu izstrādātajiem zemes ierīcības projektiem sniegšanā izbeidzās 2016. gada 1. janvārī, savukārt detālplānojumu grafiskās daļas saskaņošanas kompetence – 2015. gada 1. maijā.  Ievērojot to, ka nolikuma 3.21. apakšpunktā Dienestam noteiktais uzdevums – sniegt atzinumus par zemes ierīcības projektiem un saskaņot teritorijas attīstības plānošanas dokumentus normatīvajos aktos noteiktajos gadījumos vairs nav paredzēts, svītrojams nolikuma 3.21. apakšpunkts.  6. Nolikuma 3.24. apakšpunkts paredz Dienestam sagatavot un iesniegt Tieslietu ministrijā priekšlikumu par normatīvo aktu projektiem atbilstoši Dienesta kompetencei.  Dienests izstrādā un Tieslietu ministrijā iesniedz ne tikai normatīvo aktu projektus, bet arī citus Ministru kabineta 2009. gada 7. aprīļa noteikumos Nr. 300 "Ministru kabineta kārtības rullis" noteiktos dokumentu veidus, piemēram, informatīvos un konceptuālos ziņojumus. Tāpat praksē izveidojusies situācija, ka vairumā gadījumu par Dienesta kompetencē esošajiem normatīvajiem aktiem Dienests priekšlikumus sniedz izstrādātu projektu veidā un iesniedz projektus Tieslietu ministrijā izskatīšanai un tālākai virzībai Ministru kabinetā.  Lai nodrošinātu normatīvajos aktos Dienestam noteikto uzdevumu atbilstību praksē realizētajiem uzdevumiem, papildināms nolikuma 3.24. apakšpunkts, paredzot Dienestam sagatavoto un iesniegt Tieslietu ministrijā priekšlikumus projektu un viedokļu veidā par ārējo normatīvo aktu, attīstības plānošanas dokumentu, Ministru kabineta rīkojumu, Ministru kabineta sēdes protokollēmumu, informatīvo ziņojumu un citu dokumentu projektiem atbilstoši Dienesta kompetencei.  7. Nolikuma 5. punktā ir noteikts, ka Dienestam ir centrālais aparāts un teritoriālās struktūrvienības. Teritoriālās struktūrvienības un to darbības teritorijas nosaka ģenerāldirektors. Atbilstoši nolikuma 7. punktā noteiktajam teritoriālās struktūrvienības darbu vada attiecīgās teritoriālās struktūrvienības vadītājs.  No minētajām nolikuma normām izriet, ka katras Dienesta teritoriālās struktūrvienības vadītājs nodrošina Dienestam noteikto uzdevumu izpildi atbilstoši Dienesta ģenerāldirektora noteiktai darbības teritorijai, tai skaitā pakalpojumu pieņemšanu un izpildi Dienesta ģenerāldirektora noteiktajā darbības teritorijā.  Attīstoties tehnoloģijām un iedzīvotāju prasmēm, kā arī mainoties iedzīvotāju paradumiem un lokālajam izvietojumam, rodas nepieciešamība ierosināt pakalpojumu vienas Dienesta teritoriālās struktūrvienības darbības teritorijā, savukārt izpildīt citā un saņemt vēl kādā citā. Dienestam noteikto uzdevumi izpilde nepieciešams organizēt pēc iespējas efektīvi un elastīgi, nodrošinot to izpildi ārējos normatīvajos aktos noteiktajos termiņos. Tāpēc arī teritoriālo struktūrvienību darbu arvien vairāk nepieciešams organizēt, ne tikai ievērojot teritoriālā sadalījuma principu, bet arī konkrētā uzdevuma efektīvāko izpildes iespēju, tai skaitā ņemot vērā katras teritoriālās struktūrvienības rīcībā esošos resursus, un teritoriālajām struktūrvienībām nepieciešams uzdot pildīt uzdevumus arī ārpus tai noteiktās darbības teritorijas un arī pa visu Latvijas teritoriju. Minētais nozīmē, ka dažādu ārēju un iekšēju apstākļu dēļ Dienesta struktūrvienībām nepieciešams noteikt atšķirīgu atbildības sadalījumu.  Lai nodrošinātu elastīgu attiecīgo atbildības sadalījuma maiņu, nolikuma 5. punkta otrajā teikumā tiek paredzēts Dienesta ģenerāldirektoram noteikt ne tikai teritoriālo struktūrvienību darbības teritorijas, bet arī teritoriālo struktūrvienību atbildības sadalījumu, tādējādi pieļaujot, ka kādai teritoriālajai struktūrvienībai tiek noteikti uzdevumi arī ārpus tās darbības teritorijas.  8. Nolikuma 8. punktā noteikts, ka teritoriālās struktūrvienības vadītājs zemes reformas jomu regulējošajos normatīvajos aktos noteiktajos gadījumos izdod administratīvos aktus un ir atbildīgs par to tiesiskumu un lietderību.  No minētā izriet, ka Dienesta teritoriālās struktūrvienības vadītāja kompetencē ir tādu administratīvo aktu izdošana, kuru izdošana Dienesta teritoriālo struktūrvienību vadītājam noteikta zemes reformas jomu regulējošajos normatīvajos aktos, piemēram, likuma "Par zemes reformas pabeigšanu lauku apvidos" 2. panta sestajā daļā, kurā noteikts, ja pēc pagasta zemes komisijas darbības izbeigšanas konstatēti gadījumi, kad ne pagasta pašvaldība, ne pagasta zemes komisija likumā noteiktajā kārtībā nav pieņēmusi lēmumu par zemes piešķiršanu pastāvīgā lietošanā fiziskajai personai, kuras faktiskajā lietošanā atrodas zeme, Dienesta teritoriālā struktūrvienība ir tiesīga pieņemt lēmumu par zemes piešķiršanu īpašumā par samaksu vai – gadījumā, ja zemes komisija ir pieņēmusi atzinumu par zemes īpašuma tiesību atjaunošanu vai līdzvērtīgas zemes piešķiršanu īpašumā, – par zemes īpašuma tiesību atjaunošanu. Dienesta teritoriālā struktūrvienība lēmumu pieņem, pamatojoties uz attiecīgās pašvaldības izsniegtu izziņu, kurā norādīts, ka fiziskā persona maksā nekustamā īpašuma nodokli par tās faktiskajā lietošanā esošo zemi un ka par šo zemi nepastāv strīds, un kurai pievienots faktiskajā lietošanā esošā zemes gabala grafiskais [pielikums](https://likumi.lv/ta/id/45729#piel0) ar norādītu kadastra apzīmējumu, kā arī vismaz viens no citiem šajā likumā minētajiem dokumentiem. Privatizācijas pabeigšanas likuma 23.1 panta 1.1 daļā ir noteikts, ka lēmumu par zemes piešķiršanu īpašumā par samaksu bijušajiem zemes īpašniekiem vai viņu mantiniekiem, kuriem zemes kadastrālās uzmērīšanas rezultātā noteiktā zemesgabala kopējā platība ir lielāka par to zemes platību, uz kuru atjaunojamas īpašuma tiesības, un tā pārsniedz zemes kadastrālajā uzmērīšanā pieļaujamās nesaistes robežas, Dienesta teritoriālā struktūrvienība, pamatojoties uz personas iesniegumu, pieņem pēc zemes kadastrālās uzmērīšanas darbu veikšanas.  2020. gada 1. janvārī spēkā stājās likums "Grozījums likumā "Par zemes reformas pabeigšanu lauku apvidos"". Ar to likuma "Par zemes reformas pabeigšanu lauku apvidos" pārejas noteikumi papildināti ar 4. punktu, nosakot, ka no 2021. gada 1. jūlija šā likuma 16. panta otrās daļas 2. punktā minēto uzdevumu veic Dienests. Likuma "Par zemes reformas pabeigšanu lauku apvidos" 16. panta otrās daļas 2. punktā noteikts, ka Centrālā zemes komisija, pamatojoties uz ieinteresēto personu pieprasījumu un dokumentiem, kas apliecina zemes īpašuma un mantošanas tiesības (tai skaitā personām, kuras līdz 1940. gada 21. jūlijam uzsāka izpirkt (aizpirka) Latvijā atstātos vācu izceļotāju nekustamos īpašumus no Vispārējās Lauksaimniecības bankas vai Valsts zemes bankas, kā arī šo personu mantiniekiem par īpašuma tiesības apliecinošu dokumentu var uzskatīt Latvijas Valsts vēstures arhīva izziņu, kurā norādīti nekustamā īpašuma izpircēji (aizpircēji), dati par nekustamo īpašumu un bankā iemaksātā naudas summa) atjauno zemes īpašuma tiesības uz pastāvīgā lietošanā piešķirto zemi, izņemot šā likuma [2. panta](https://likumi.lv/ta/id/45729#p2) sestajā daļā minētos gadījumus, vai uz zemes reformas pabeigšanai paredzēto zemi, vai uz zemi, kas nav ierakstīta zemesgrāmatā un ko tās nomā no vietējās pašvaldības atbilstoši [Privatizācijas pabeigšanas likuma](https://likumi.lv/ta/id/111962-valsts-un-pasvaldibu-ipasuma-privatizacijas-un-privatizacijas-sertifikatu-izmantosanas-pabeigsanas-likums) [25. panta](https://likumi.lv/ta/id/111962-valsts-un-pasvaldibu-ipasuma-privatizacijas-un-privatizacijas-sertifikatu-izmantosanas-pabeigsanas-likums#p25) otrajai daļai.  No augstāk minētā izriet, ka zemes reformas laikā iegūto zemes īpašuma tiesību nostiprināšanai zemesgrāmatā nepieciešamo lēmumu par īpašuma tiesību atjaunošanu lauku apvidos, ja atzinumu par īpašuma tiesību atjaunošanu attiecīgajai personai pieņēmusi Centrālā zemes komisija, sagatavošana no 2021. gada 1. jūlija tiek noteikta Dienesta kompetencē.  Tā kā vairāk kā divdesmit gadus ilgušajā zemes reformas laikā normatīvajos aktos zemes reformas jomā lēmumu par īpašuma tiesību atjaunošanu kompetence bijusi noteikta Dienesta teritoriālajām struktūrvienībām, tad likuma "Par zemes reformas pabeigšanu lauku apvidos" 16. panta otrās daļas 2. punktā noteikto lēmumu par īpašuma tiesību atjaunošanu pieņemšana nosakāma Dienesta teritoriālo struktūrvienību kompetencē. Attiecīgi minētās kompetences noteikšanai nolikuma 8. punkts papildināms ar atsauci uz likuma "Par zemes reformas pabeigšanu lauku apvidos" 16. panta otrās daļas 2. punktā noteikto uzdevumu. Dienests plāno, ka minēto lēmumu pieņemšana pa visu Latvijas teritoriju tiks noteikta tikai vienas teritoriālās struktūrvienības kompetencē.  Projektā ir paredzēts, ka regulējums, kas paredz, ka teritoriālās struktūrvienības vadītājs, pildot likuma "Par zemes reformas pabeigšanu lauku apvidos" 16. panta otrās daļas 2. punktā noteikto uzdevumu un citos normatīvajos aktos zemes reformas jomā noteiktajos gadījumos, izdod administratīvos aktus un ir atbildīgs par to tiesiskumu un lietderību, stājas spēkā 2021. gada 1. jūlijā.  9. Ar likumu "Grozījumi Civilprocesa likumā", kas stājās spēkā 2018. gada 15. janvārī, Civilprocesa likums papildināts ar 82.1 pantu, kura ceturtajā daļā noteikts, ka juridisko personu lietas kasācijas instances tiesā ved to amatpersonas, kas darbojas likumā, statūtos vai nolikumā piešķirto pilnvaru ietvaros, vai arī tās tiek vestas ar advokāta starpniecību. Tādējādi minētā norma liedz valsts pārvaldes iestāžu, tai skaitā Dienesta amatpersonām, kuras nav iestādes vadītājs, pārstāvēt iestādi tiesas sēdēs. Augstākās tiesas Civillietu departaments savā 2016. gada 20. aprīļa vēstulē, kas adresēta Tieslietu ministrijai, ir vērsis uzmanību uz to, ka kasācijas tiesvedība kalpo publiski tiesisko interešu, nevis prāvnieku interešu apmierināšanai, proti, tās mērķis ir nodrošināt vienotu tiesu praksi un tiesību tālākveidošanu, līdz ar to apelācijas tiesas sprieduma pārsūdzēšana kasācijas kārtībā ir rūpīgi izsverama un pamatojama ar apsvērumiem, kas attiecas uz lietā nozīmīgu jautājumu izlemšanu. Tāpat minētajā vēstulē ir pausts viedoklis, ka jautājums, vai vēršanās kasācijas instances tiesā ir pamatota un lietderīga, tai skaitā attiecībā uz drošības naudas samaksu, būtu izlemjams juridiskās personas vai iestādes vadības līmenī, pamatojoties uz juridiski augsti kvalificēta darbinieka vai valsts dienesta attiecībās esošas personas sagatavoto izvērtējumu un juridisko argumentāciju.  Ņemot vērā minēto un to, ka Dienests kā lietas dalībnieks ir noteikts samērā daudz un dažādās civillietās, savukārt ģenerāldirektoram pārstāvēt Dienestu kasācijas instances tiesas sēdēs vai piesaistīt zvērinātu advokātu prasītu nesamērīgus resursus, nolikumā nepieciešams noteikt regulējumu, kas ļautu citām noteiktām Dienesta amatpersonām pārstāvēt Dienestu kasācijas instancē tiesas sēdēs civillietās. Attiecībā uz sprieduma pārsūdzēšanu kasācijas kārtībā, tā būs Dienesta ģenerāldirektora kompetencē tāpat kā līdz šim atbilstoši Civilprocesa likumā noteiktajam.  Attiecīgi projekts paredz papildināt nolikumu ar jaunu 12.1 punktu, paredzot, ka Dienestu kasācijas instances tiesā civillietā pārstāv ģenerāldirektors, ģenerāldirektora vietnieks, Juridiskā departamenta direktors vai tā daļas vadītājs. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Tieslietu ministrija (Dienests). |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Informācija par projektu un sabiedrības līdzdalības aktivitātēm tiks ievietota Dienesta, Tieslietu ministrijas un Valsts kancelejas tīmekļvietnēs. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā" 7.4.1 apakšpunktam jebkurš sabiedrības pārstāvis varēs līdzdarboties projekta izstrādē, rakstiski sniedzot viedokli (iebildumus un priekšlikumus) par projektu. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedrības pārstāvju rakstiski sniegtie viedokļi tiks izvērtēti projekta izstrādē. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Dienests. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts paredz precizēt Dienesta uzdevumus, neizdarot izmaiņas Dienesta darbībā pēc būtības, bet aktualizējot uzdevumus atbilstoši pastāvošajai praksei un izmaiņām citos normatīvajos aktos. Projektam nav ietekmes uz pārvaldes institucionālo struktūru, nav paredzēta jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, nav ietekmes uz institūciju cilvēkresursiem. |
| 3. | Cita informācija | Lauku zemes izpirkšanas reģistra datu bāzes nodošanu Latvijas Nacionālajā vēstures arhīvā Dienests nodrošinās esošo finanšu resursu ietvaros. |

Iesniedzējs:

Tieslietu ministrijas

valsts sekretārs Raivis Kronbergs

Mierkalne 67038681

judite.mierkalne@vzd.gov.lv