**Ministru kabineta noteikumu projekta** "**Grozījumi Ministru kabineta 2010. gada 3. augusta noteikumos Nr. 711 "Kārtība, kādā Valsts probācijas dienests organizē audzinoša rakstura piespiedu līdzekļa – sabiedriskais darbs – izpildi**""

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Noteikumu projekts "Grozījumi Ministru kabineta 2010. gada 3. augusta noteikumos Nr. 711 "Kārtība, kādā Valsts probācijas dienests organizē audzinoša rakstura piespiedu līdzekļa – sabiedriskais darbs – izpildi" (turpmāk – noteikumu projekts) paredz grozījumus, lai nodrošinātu iesaistīto institūciju informācijas sistēmu savienošanu vienotā e-lietas programmā. Tādejādi materiāli e-lietā tiks padarīti elektroniski pieejami procesā iesaistītajām iestādēm un privātpersonām e-pakalpojumu veidā, veicinot iestāžu sadarbību un mazinot birokrātisko slogu. Noteikumu projekts stāsies spēkā vispārējā kārtībā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | 2017. gada 14. decembrī Saeimā pieņemtais Fizisko personu reģistra likums (turpmāk – FPRL), 2018. gada 21. jūnijā Saeimā pieņemtais Fizisko personu datu apstrādes likums, Ministra kabineta 2015. gada 17. novembra noteikumi Nr. 653 "Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 2.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību" 2.2.1.1. pasākuma "Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība" īstenošanas noteikumi" (turpmāk – Projekts). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Valsts probācijas dienests (turpmāk – Dienests) audzinoša rakstura piespiedu līdzekļa – sabiedriskais darbs funkciju veic Ministru kabineta 2010. gada 3. augusta noteikumos Nr. 711 "Kārtība, kādā Valsts probācijas dienests organizē audzinoša rakstura piespiedu līdzekļa – sabiedriskais darbs – izpildi” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 711) noteiktajā kārtībā. 2017. gada 14. decembrī Saeimā pieņemts  FPRL, kurš stājās spēkā 2021. gada 28. jūnijā. Šobrīd Iedzīvotāju reģistra likums paredz, ka  iedzīvotāju uzskaite notiek Iedzīvotāju reģistrā. Ar 2021. gada 28. jūniju saskaņā ar FPRL fizisko personu reģistrāciju un uzskaiti apkopos Fizisko personu reģistrā. Organizējot MK noteikumos Nr. 711 noteikto funkciju, probācijas klienti vairākumā gadījumu ir reģistrēti Iedzīvotāju reģistrā, bet atsevišķos gadījumos tie var nebūt reģistrēti Iedzīvotāju reģistrā. Primāri gan MK noteikumos Nr. 711, gan kopumā tiesiskajās attiecībās starp privātpersonu un valsti personu identificēšanai tiek izmantoti valsts informācijas sistēmā (šobrīd Iedzīvotāju reģistrs, no 2021. gada 28. jūnija Fizisko personu reģistrs) esošie dati, kas ļauj personu nepārprotami identificēt, bet iespēja norādīt citas ziņas, kas palīdz identificēt personu, ir īstenojama tikai gadījumā, ja personai Latvijas Republikā nav piešķirts personas kods. Lai nodrošinātu tiesisko noteiktību un konkrētu probācijas klientu identificēšanu, noteikumu projekts paredz visā normatīvajā akta tekstā aiz vārdiem "ziņas, kas palīdz identificēt personu" papildināt ar vārdiem "ja personai Latvijas Republikā nav piešķirts personas kods". Turpmāk probācijas klientiem, kuriem likumā noteiktā kārtībā nebūs piešķirts personas kods, būs jānorāda jebkurš cits identifikators, lai nepārprotami varētu identificēt konkrēto probācijas klientu.  2018. gada aprīlī  Dienests ir uzsācis īstenot Projektu, kas ļaus nodrošināt Probācijas klientu uzskaites sistēmas (turpmāk – sistēma PLUS) darbību elektronizēšanu jeb tā saucamās "e - lietas" (turpmāk - e-lieta) ieviešanu programmas kontekstā attiecībā uz Dienesta iesaisti kriminālprocesa virzībā un audzinoša rakstura piespiedu līdzekļa – sabiedriskais darbs (turpmāk – sabiedriskais darbs) izpildē, samazinot dokumentu plūsmas laiku un uzlabojot Dienesta efektivitāti ar elektronisko risinājumu palīdzību. Projekta realizēšanas mērķi ir sistēmas PLUS pilnveide E-lietas programmas kontekstā, risinot dokumentu plūsmas elektronizācijas problēmas ar starp procesā iesaistītajām iestādēm un nodrošinot elektroniskos pakalpojumus probācijas klientiem. Ņemot vērā minēto MK noteikumu Nr. 711 5.1 punkts ir izteikts jaunā redakcijā, tādējādi redakcionāli precizējot dokumentu nosūtīšanas veidus un paplašinot dokumentu paziņošanas veidus probācijas klientiem. Turpmāk probācijas klienti dokumentus no Dienesta varēs saņemt Dienestam norādītajā elektroniskā pasta adresē, ja viņi Dienestam būs izteikuši šādu vēlmi. Ņemot vērā e-lietas koncepciju, turpmāk probācijas klients ar viņam adresēto dokumentu varēs iepazīties e-lietas portālā. Probācijas klients tiks informēts par dokumenta pieejamību e-lietas portālā.  Ņemot vērā, ka dokumenti var būt izsniegti arī personīgi, noteikumu projekta 3. punkts paredz MK noteikumus Nr. 711 papildināt ar 5.2 punktu, kas noteiks, ka šādu dokumentu saņemšanu probācijas klients apliecinās ar parakstu.  Ņemot vērā MK noteikumu Nr. 711 5.1 punkta jauno redakciju, nepieciešams 11. punktā veikt redakcionālus grozījumus, lai precizētu uzaicinājuma izsniegšanas veidu.  Probācijas klienta pieteikšanās sabiedriskā darba izpildei Dienestā ir būtiska nozīme un tai ir jābūt klātienē. Dienesta amatpersona tikšanas laikā gan iegūst un apstrādā nepieciešamos probācijas klienta personas datus, gan izskaidro sabiedriskā darba izpildes nosacījumus un kārtību. Lai nepārprotami noteiktu sabiedriskā darba izpildes nosacījumu un kārtības paziņošanas veidu, t.i. izsniegt personīgi, MK noteikumu Nr. 711 12.1 3. apakšpunktu nepieciešams izteikt jaunā redakcijā.  Ņemot vērā MK noteikumu Nr. 711 12.1 3. apakšpunkta jauno redakciju, nav nepieciešams 12.2 un 12.3 punktā norādīt sabiedriskā darba nosacījumu un kārtības paziņošanu, kā arī, ņemot vērā, ka minētais dokuments tiek sagatavots sistēmā PLUS, t.i. atrodas probācijas klienta lietā, nav nepieciešams atrunāt tā pievienošanu.  Norīkojums par sabiedriskā darba veikšanu tiek izsniegts vienīgi klātienē, gan probācijas klientam, gan darba devējam, proti, MK noteikumu Nr. 711 5.1 1. punkta noteiktā veidā. Tāpēc MK noteikumu Nr. 711 14. punktā tiek veikti redakcionāli grozījumi, kas nepārprotami norāda uz dokumenta izsniegšanas veidu. Tā kā MK noteikumi Nr. 711 tiks papildināti ar 5.2 punktu, kas noteiks, ka personīgi izsniegto dokumentu saņemšanu probācijas klients apliecinās ar parakstu, MK noteikumu Nr. 711 14. punktā nav jāatrunā šī darbība. MK noteikumu Nr.711 16. punktā tiek veikti analogi grozījumi, kā arī, atsauce uz 11.1 punktā minēto informāciju nav nepieciešama. Proti, uzaicinājuma sastāvdaļas noteiktas MK noteikumu Nr. 711 11.1 punktā. Ņemot vērā to, ka uzaicinājuma sastāvdaļas MK noteikumos Nr. 711 neatšķiras, nav nepieciešams iekļaut šo atrunu MK noteikumu Nr. 711 16. punktā.  Šobrīd MK noteikumu Nr. 711 18. punktā ir norādīta darba grafika izsniegšana darba devējam. Ņemot vērā paredzētos elektroniskus sistēmas PLUS risinājumus e-lietas saistībā, noteikumu projekta 9. punkts paredz MK noteikumu Nr. 711 18. punkta grozījumus, kas paplašinās dokumentu paziņošanas veidus ar darba devējiem, kuri nodarbina probācijas klientus sabiedriskajā darbā.  Šobrīd MK noteikumu Nr. 711 27.2. apakšpunkts nosaka, ka jaunā darba grafika sagatavošanu ir jāveic tikai tad, kad ir "būtiskas" izmaiņas iepriekš sagatavotajā darba grafikā. Ņemot vērā praksē atšķirīgi vērtēto izmaiņu būtiskumu, vai tā ir viena diena, cits sabiedriskā darba izpildes laiks u.c., nepieciešams izslēgt vārdu "būtiskas", lai vienādotu sabiedriskā darba izpildes organizēšanas praksi, kā arī veidotu vienādu izpratni par jaunā darba grafika sagatavošanas brīdi.  Noteikumu projekta 11. punkts paredz redakcionālus grozījumus MK noteikumu Nr. 711 28. punktā, aizstājot vārdu "sagatavots" ar vārdu "saskaņots". Praksē darba grafika sagatavošana ir saistīta ar dokumenta izveides procesu, savukārt, dokumenta saskaņošana ir process, kad Dienesta amatpersona vienojas ar probācijas klientu un darba devēju par sabiedriskā darba veikšanas datumu un laiku. Dokumenta saskaņošanas process beidzas ar brīdi, kad visas trīs puses dokumentu ir parakstījušas. Proti, saskaņā ar Dokumentu juridiskā spēka likuma 4. panta ceturto daļu dokuments iegūst juridisku spēku, kad to parakstījušas visas attiecīgās personas. Šāda redakcija viennozīmīgi noteiks, ka jaunais darba grafiks ir spēkā ar tā parakstīšanas brīdi un "iepriekšējais" darba grafiks ir spēkā uz laika posmu, par kuru nav saskaņots jaunais darba grafiks.  MK noteikumu Nr. 711 29., 30. un 31. punkts nosaka darba grafika grozījumu veikšanu, dokumenta sastāvdaļas, kā arī izņēmumus, kad šāds dokuments nav jāsagatavo. Praksē, divu spēkā esošo dokumentu vienlaicīga pastāvēšana (darba grafiks un darba grafika grozījumi), kuros ir norādīta sabiedriskā darba izpilde noteiktajā laika posmā, bet ar atšķirīgiem sabiedriskā darba veikšanas datumiem un laikiem, rada pārpratumus sabiedriskā darba izpildes gaitā. Lai probācijas klientam un darba devējam, kurš nodarbina probācijas klientu sabiedriskajā darbā, būtu saskaņots viens dokuments, ir nepieciešams svītrot MK noteikumu Nr. 711 29., 30., 31. punktu. Vienlaikus, praksē var pastāvēt sabiedriskā darba izpildes laika grozījumi, piemēram, laikapstākļu dēļ nevar veikt sabiedrisko darbu, līdz ar to ir jāatrunā gadījumi, kad jaunais darba grafiks nav jāsagatavo. MK noteikumus Nr. 711 ir nepieciešams papildināt ar 31.1punktu, kas noteiks gadījumus, kad jaunais darba grafiks nav jāsagatavo, bet jāturpina sabiedriskā darba izpilde saskaņā ar iepriekš saskaņoto darba grafiku.  Šobrīd MK noteikumu Nr. 711 39. punktā ir norādīta kontroles reģistra veidlapas izsniegšana darba devējam. Ņemot vērā paredzētos elektroniskus sistēmas PLUS risinājumus e-lietas saistībā, noteikumu projekta 16. punkts paredz MK noteikumu Nr. 711 39. punkta redakcionālus grozījumus, nosakot, ka parakstīto kontroles reģistra veidlapu pievieno probācijas klienta lietai un pēc darba devēja lūguma paziņo to darba devējam, kas ļauj paplašināt dokumentu paziņošanas veidus darba devējiem, kuri nodarbina probācijas klientus piespiedu darbā.  MK noteikumu Nr.711 42. punktā atsauce uz 11.1 punktā minēto informāciju nav nepieciešama. Proti, uzaicinājuma sastāvdaļas noteiktas MK noteikumu Nr.711 11.1 punktā. Ņemot vērā to, ka uzaicinājuma sastāvdaļas MK noteikumos Nr. 711 neatšķiras, nav nepieciešams iekļaut šo atrunu MK noteikumu Nr. 711 42. punktā.  Šobrīd MK noteikumu Nr. 711 44. punkts nosaka brīdinājuma izsniegšanas vai nosūtīšanas veidu probācijas klientam. Ņemot vērā MK noteikumu Nr. 711 5.1punktā noteiktos paziņošanas veidus, nepieciešams veikt redakcionālos grozījumus MK noteikumu Nr. 711 44. punktā, aizstājot vārdus "izsniedz vai vēstulē nosūta" ar vārdiem "šo noteikumu 5.1 punktā noteiktajā veidā paziņo", tādējādi, paplašinot dokumenta saņemšanas veidu, proti, arī izmantojot elektroniskos risinājumus.  Tā kā MK noteikumi Nr. 711 tiks papildināti ar 5.2punktu, kas noteiks, ka personīgi izsniegto dokumentu saņemšanu probācijas klients apliecinās ar parakstu, noteikumu projekta 19. punkts paredz svītrot MK noteikumu Nr. 711 45. punktu.  Šobrīd MK noteikumu Nr. 711 48. punkts nosaka rīcību, ja probācijas klients nepilda sabiedriskā darba izpildes nosacījumus. MK noteikumu Nr. 711 48. punkta redakcionālā rakstura grozījumi, papildinot aiz vārda "sagatavo" ar vārdiem "un nosūta", ļauj nepārprotami noteikt termiņu, kura laikā priekšlikums par sabiedriskā darba piemērošanas ilguma palielināšanu vai sabiedriskā darba aizstāšanu ar stingrāku audzinoša rakstura piespiedu līdzekli, tiek sagatavots un nosūtīts. MK noteikumu Nr.711 48.2  punktā tiek veikti analogi papildinājumi.  Ņemot vērā, ka Ministra kabineta 2018. gada 4. septembra noteikumi Nr. 558 "Dokumentu izstrādāšanas un noformēšanas kārtība" nosaka prasības, kas jāievēro, izstrādājot un noformējot pārvaldes dokumentu sistēmā ietilpstošos dokumentus, proti, 73.18. punkts nosaka, ka dokumentā jābūt norādei par pievienotajiem dokumentiem. Tāpēc nav nepieciešams dublēt šīs prasības MK noteikumu Nr. 711 48.1 punktā, kas paredz, dokumentu kopiju pievienošanu. Līdz ar to MK noteikumu Nr. 711 48.1 punktu nepieciešams svītrot.  Šobrīd MK noteikumu Nr. 711 53.1. apakšpunkts nosaka amatpersonas rīcību, ja probācijas klients (vai likumiskais pārstāvis) informē, ka slimības dēļ nevar veikt sabiedrisko darbu. Par savu slimošanu probācijas klients var informēt Dienesta amatpersonu pa tālruni vai klātienē Dienestā. Minētais MK noteikumu Nr. 711 apakšpunkts paredz visos gadījumos izsniegt vai nosūtīt probācijas klientam uzaicinājumu par nākamo ierašanas reizi Dienestā, kas ne vienmēr ir nepieciešams, jo, ja probācijas klients izpilda mutiskas norunas nosacījumus un ierodas Dienestā, uzaicinājuma sagatavošana nav nepieciešama. Savukārt, ja probācijas klients neizpilda norunātās prasības, tad amatpersonai jānosūta probācijas klientam uzaicinājumu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Tieslietu ministrija un Dienests. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Dienesta nodarbinātie un personas, kurām piemērots audzinoša rakstura piespiedu līdzeklis - sabiedriskais darbs. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Sabiedrības grupām un institūcijām projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |
| --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | |
| Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā" 5. punktā noteiktajam tiks nodrošināta sabiedrības līdzdalība noteikumu projekta izstrādes stadijā. |
| Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē |  |
| Sabiedrības līdzdalības rezultāti |  |
| Cita informācija | Nav. |

|  |  |
| --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | |
| Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Dienests. |
| Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projektu izpilde notiks esošo valsts pārvaldes funkciju ietvaros, tā neietekmēs pārvaldes funkcijas vai institucionālo struktūru. |
| Cita informācija | Nav |

Iesniedzējs:

Tieslietu ministrijas valsts sekretārs Raivis Kronbergs

Ielītis 67021192

Janis.Ielitis@vpd.gov.lv