

Tieslietu ministrijas
kā Eiropas Savienības fondu
atbildīgās iestādes ziņojums
2016. gada 17.martā

1. Analīze par specifiskiem atbalsta mērķiem, kuros projektu iesniegumu atlase nav uzsākta

Tieslietu ministrijas atbildībā ir 3 specifiskie atbalsta mērķi (turpmāk – SAM):

1. SAM 3.4.1. „Paaugstināt tiesu un tiesībsargājošo institūciju personāla kompetenci komercdarbības vides uzlabošanas sekmēšanai”;
2. SAM 9.1.2. „Palielināt bijušo ieslodzīto integrāciju sabiedrībā un darba tirgū”;
3. SAM 9.1.3. „Paaugstināt resocializācijas sistēmas efektivitāti”.

SAM 3.4.1. „Paaugstināt tiesu un tiesībsargājošo institūciju personāla kompetenci komercdarbības vides uzlabošanas sekmēšanai”

Attiecībā uz SAM 3.4.1. 2015.gada ietvaros tika apstiprināti nepieciešamie dokumenti, lai sadarbības iestāde varētu uzsākt darbības projekta atlases uzsākšanai – ar Eiropas Komisiju tika saskaņots un Ministru kabinetā apstiprināts „Tiesu varas un tiesībsargāšanas iestāžu darbinieku cilvēkresursu kapacitātes stiprināšanas un kompetenču attīstīšanas plāns 2015.–2020. gadam”, tika apstiprināti Ministru kabineta noteikumi, kritēriji un metodika.

Vienlaikus, saskaņošanas procesā, iezīmējās vairākas lietas, kuras nepieciešams precizēt darbības programmā un to apstiprināšanas gadījumā – Ministru kabineta noteikumos un projektā. Saskaņošanas gaitā ar sociālajiem partneriem un iesaistītajām institūcijām iezīmējās nepieciešamība precizēt mērķa grupu, iekļaujot tajā arī politikas īstenotājus un attiecībā uz starpresoru apmācībām – arī sociālo partneru pārstāvjus, kā arī tika identificēta nepieciešamība precizēt atbalstāmās darbības. Visi minētie precizējumi izriet no „Tiesu varas un tiesībsargāšanas iestāžu darbinieku cilvēkresursu kapacitātes stiprināšanas un kompetenču attīstīšanas plāna 2015.–2020. gadam”.

Turklāt ņemot vērā uzstādījumu rast līdzekļus sociālo partneru aktivitātēm, gadījumā, ja to saskaņos Eiropas Komisija, daļa no SAM 3.4.1. finansējuma tiks pārdalīta. Atbilstoši SAM 3.4.1. summas samazinājumam par 590 224 euro, proporcionāli tiks samazināti arī sasniedzamie iznākuma un rezultāta rādītāji.

Ņemot vērā minēto, pēc samazinājuma plānotie rādītāji ir šādi:

Kopējais attiecināmais finansējums: 11 169 393 euro, tai skaitā Eiropas Sociālā fonda finansējums – 9 493 984 euro un valsts budžeta finansējums 1 675 409 euro.

Projekta kopējo attiecināmo finansējumu plāno ne vairāk kā 10 474 642 euro, tai skaitā ESF finansējumu – 8 903 446 euro un valsts budžeta finansējumu 1 571 196 euro.

SAM ietvaros ir sasniedzami šādi uzraudzības rādītāji (precizētie – samazinājums 5 %):

1. līdz 2018. gada 31. decembrim:

1.1. iznākuma rādītājs – komercdarbības vides uzlabošanas sekmēšanai apmācīto tiesām, tiesībsargājošajām institūcijām un tiesu sistēmai piederīgo personu skaits – 456;

1.2. finanšu rādītājs – sertificēti izdevumi 3 686 957 euro apmērā;

2. līdz 2023. gada 31. decembrim:

2.1. rezultāta rādītājs – tiesām, tiesībsargājošajām institūcijām un tiesu sistēmai piederīgo personu skaits, kuras paaugstinājušas profesionālo kompetenci komercdarbības vides uzlabošanas sekmēšanai (izsniegti sertifikāti un apliecinājumi), – 2287;

2.2. iznākuma rādītājs – komercdarbības vides uzlabošanas sekmēšanai apmācīto tiesām, tiesībsargājošajām institūcijām un tiesu sistēmai piederīgo personu skaits – 11 433.

Papildus minētajam, 2015.gada ietvaros notika darbs pie risku novēršanas SAM 3.4.1. ietvaros attiecībā uz sasniedzamajiem starpposma rādītājiem, tai skaitā finanšu rādītāju. Lai paātrinātu projekta uzsākšanu un nodrošinātu starpposma finanšu rādītāja sasniegšanu tika veikti šādi pasākumi:

- 1) tika noteikts, ka projekta aktivitātes var tikt uzsāktas no Ministru kabineta 2015. gada 8. decembra noteikumu Nr. 704 „Darbības programmas „Izaugsme un nodarbinātība” 3.4.1. specifiskā atbalsta mērķa „Paaugstināt tiesu un tiesībsargājošo institūciju personāla kompetenci komercdarbības vides uzlabošanas sekmēšanai” īstenošanas noteikumi” spēkā stāšanās dienas;
- 2) Tiesu administrācija, kas ir plānotais finansējuma saņēmējs, jau 2015.gada novembrī piesaistīja projekta vadītāju, līdz Ministru kabineta noteikumu spēkā stāšanās dienai to finansējot no Tiesu administrācijai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem. 2016. gada janvārī darbu uzsāka arī projekta vadītāja asistents;
- 3) Tieslietu ministrija, neskatoties uz to, ka 2015.gadā strādāja bez Eiropas Savienības fondu tehniskās palīdzības atbalsta, rada iespēju novirzīt resursus atbildīgās iestādes darbības uzsākšanai.

Tiesu administrācija projekta iesniegumu 2016.gada 11.martā iesniedza sadarbības iestādē un ir uzsācies tā vērtēšanas process. Papildus jau šobrīd notiek darbs pie projekta uzsākšanas un pie nepieciešamo iepirkumu tehniskajām specifikācijām, ir saskaņoti un noslēgti partnerības līgumi ar projekta partneriem, kā arī uzsākts darbs pie jau detalizētas apmācību plānošanas.

Ņemot vērā minēto, 2015.gada ietvaros tika veiksmīgi noslēgta sagatavošanās stadija SAM 3.4.1. uzsākšanai, ievērojot darbības programmas papildinājumā noteiktos termiņus. Vienlaikus tika konstatētas atsevišķas izmaiņas, kas iesniegtas vadošajā iestādē kā darbības programmas grozījumu priekšlikums. Papildus izmaiņas vēl būs nepieciešamas, ja notiks plānotā finansējuma pārdale no SAM 3.4.1.

SAM 9.1.2. „Palielināt bijušo ieslodzīto integrāciju sabiedrībā un darba tirgū”

Attiecībā uz SAM 9.1.2. 2015. gada ietvaros notika sagatavošanās darbi, tai skaitā, tika apspriesti un apstiprināti Ministru kabinetā šādi plānošanas dokumenti - „Pamatnostādnes ieslodzīto resocializācijas pilnveidošanai ieslodzījuma laikā un pēc atbrīvošanas no 2015. gada līdz 2020. gadam” un „Ieslodzīto resocializācijas pamatnostādņu 2015.-2020. gadam īstenošanas plāns”. 2015.gadā un 2016.gada sākumā notika arī Ministru kabineta noteikumu projekta, kritēriju un metodikas izstrāde, lai nodrošinātu to izskatīšanu Eiropas Savienības fondu Uzraudzības komitejas apakškomitejas sēdē 2016.gada martā atbilstoši darbības programmas papildinājumā noteiktajiem termiņiem.

Ņemot vērā SAM 9.1.2. ciešo sasaisti ar SAM 9.1.3. „Paaugstināt resocializācijas sistēmas efektivitāti”, darbs pie abiem specifiskajiem atbalsta mērķiem notiek paralēli. Ņemot vērā Eiropas Komisijas un vadošās iestādes norādījumus, Eiropas Sociālā fonda ietvaros plānotās darbības resocializācijas jomā tika sadalītas divās daļās, par pamatu ņemot mērķa grupu (darbinieki un ieslodzītie/bijušie ieslodzītie). Rezultātā daļa no SAM 9.1.2. ietvaros īstenojamiem pasākumiem (uzsākšana un veiksmīga īstenošana) ir atkarīga arī no SAM 9.1.3. īstenošanas gaitas. Ņemot vērā minēto, plānots, ka abus projektus vadīs viens projekta vadītājs, kura uzdevums būs nodrošināt abu SAM saskaņotu īstenošanu un iesaistītā personāla darba koordinēšanu.

Ieslodzījuma vietu pārvalde, kas ir plānotais finansējuma saņēmējs SAM 9.1.2. ietvaros, 2015. gadā ir uzsākusi un 2016. gadā turpina intensīvu darbu pie SAM 9.1.2. praktiskās īstenošanas plānošanas. Ir apzinātas projektā iesaistāmais personāls, notiek diskusijas ar plānotajiem projekta partneriem, piemēram, Valsts probācijas dienestu un Nodarbinātības valsts aģentūru. Tieslietu ministrija un Ieslodzījuma vietu pārvalde organizē sanāksmes, kurās tiek diskutēts dažādu plānoto projekta darbību saturs un īstenošanas modelis.

Papildus, lai nodrošinātu darbības programmas saskaņotību ar pamatnostādnēm un plānu, Tieslietu ministrija iesniegusi grozījumu priekšlikumus darbības programmā, kas precizē atbalstāmās darbības un to mērķa grupu, kā arī sasniedzamos iznākuma un rezultāta rādītājus.

SAM 9.1.3. „Paaugstināt resocializācijas sistēmas efektivitāti”

Attiecībā uz SAM 9.1.3. 2015. gada ietvaros notika sagatavošanās darbi, tai skaitā, tika apspriesti un apstiprināti Ministru kabinetā šādi plānošanas dokumenti - “Pamatnostādnes ieslodzīto resocializācijas pilnveidošanai ieslodzījuma laikā un pēc atbrīvošanas no 2015. gada līdz 2020. gadam” un “Ieslodzīto resocializācijas pamatnostādņu 2015.-2020. gadam īstenošanas plāns”. 2015.gadā un 2016.gada sākumā notika arī Ministru kabineta noteikumu projekta, kritēriju un metodikas izstrāde, lai nodrošinātu to izskatīšanu Eiropas Savienības fondu Uzraudzības komitejas apakškomitejas sēdē 2016.gada februārī atbilstoši darbības programmas papildinājumā noteiktajiem termiņiem.

Ņemot vērā SAM 9.1.3. ciešo sasaisti ar SAM 9.1.2. „Palielināt bijušo ieslodzīto integrāciju sabiedrībā un darba tirgū”, darbs pie abiem specifiskajiem atbalsta mērķiem notiek paralēli. Ņemot vērā Eiropas Komisijas un vadošās iestādes norādījumus, Eiropas Sociālā fonda ietvaros plānotās darbības resocializācijas jomā tika sadalītas divās daļās, par pamatu ņemot mērķa grupu (darbinieki un ieslodzītie/bijušie ieslodzītie). Rezultātā SAM 9.1.3. ietvaros īstenojamie pasākumi ietekmē arī SAM 9.1.2. īstenošanu. Ņemot vērā minēto, plānots, ka abus projektus vadīs viens projekta vadītājs, kura uzdevums būs nodrošināt abu SAM saskaņotu īstenošanu un iesaistītā personāla darba koordinēšanu.

Ieslodzījuma vietu pārvalde, kas ir plānotais finansējuma saņēmējs SAM 9.1.3. ietvaros, 2015.gadā ir uzsākusi un 2016. gadā turpina intensīvu darbu pie SAM 9.1.3. praktiskās īstenošanas plānošanas. Ir apzinātas projektā iesaistāmais personāls, notiek diskusijas ar plānotajiem projekta partneriem, piemēram, Valsts probācijas dienestu un Nodarbinātības valsts aģentūru. Tieslietu ministrija un Ieslodzījuma vietu pārvalde organizē sanāksmes, kurās tiek diskutēts dažādu plānoto projekta darbību saturs un īstenošanas modelis.

Papildus, lai nodrošinātu darbības programmas saskaņotību ar pamatnostādņēm un plānu, Tieslietu ministrija iesniegusi grozījumu priekšlikumus darbības programmā, kas precizē atbalstāmās darbības un to mērķa grupu, kā arī sasniedzamos iznākuma un rezultāta rādītājus.

2. Analīze par iznākuma un rezultāta rādītāju izpildi, tai skaitā saistībā ar investīciju finanšu progresu un uzraudzības rādītāju izpildi teritoriālā griezumā

Ņemot vērā to, ka SAM 3.4.1., 9.1.2. un 9.1.3. īstenošana sākas 2016.gadā, iznākuma un rezultāta rādītāji vēl nav sasniegti.

Vienlaikus Tieslietu ministrija ir iesniegusi vadošajā iestādē precizējumus plānojamos rezultāta un iznākuma rādītājos, ņemot vērā saskaņotos un Ministru kabinetā apstiprinātos plānošanas dokumentus, kā arī iespējamo finansējuma pārdali 590 224 euro apmērā no SAM 3.4.1..

3. Mehānismu īstenošana koordinācijas nodrošināšanai starp Eiropas strukturālajiem un investīciju fondiem un citiem Eiropas Savienības un valsts finansējuma instrumentiem un ar Eiropas Investīciju banku specifiskā atbalsta mērķa ietvaros

Tieslietu ministrija nodrošina atbalsta koordināciju ar citiem Eiropas Savienības un valsts finanšu instrumentiem, kā arī Norvēģijas finanšu instrumentu un Latvijas – Šveices sadarbības programmu.

Pirmkārt, saskaņā ar Tieslietu ministrijas 2012.gada 17.augusta iekšējiem noteikumiem Nr. 1-2/13 „Starptautisko finanšu instrumentu pārvaldības kārtībā”, visas projektu idejas, kuras plānots īstenot ar Eiropas Savienības vai citu donoru finansiālu atbalstu tiek saskaņotas Tieslietu ministrijas Vadības komitejā un par tām ir informēts gan Projektu departaments, gan atbildīgie valsts sekretāra vietnieki. Projektu departaments arī nodrošina visu Tieslietu ministrijas padotības iestāžu

īstenoto projektu uzraudzību kā augstāk stāvošā iestāde. Ņemot vērā minēto, Tieslietu ministrijas rīcībā ir nepieciešamie mehānismi, lai nodrošinātu SAM 3.4.1., 9.1.2. un 9.1.3. sinerģijas un dubultfinansējuma novēršanas kontroli.

Papildus, ņemot vērā plānoto sinerģiju ar citu atbildīgo iestāžu SAM ietvaros plānotajām darbībām, SAM ietvaros tiks izveidotas Uzraudzības komitejas, kurās tiks aicināti nepieciešamie pārstāvji no citām atbildīgajām iestādēm, sadarbības iestādes un vadošās iestādes. SAM 3.4.1. ietvaros Uzraudzības komitejā tiks iesaistīta arī Valsts kanceleja, bet SAM 9.1.2. un 9.1.3. ietvaros – Labklājības ministrija.

4. Darbības, kas veiktas, lai nostiprinātu dalībvalsts iestāžu un atbalsta saņēmēju spēju pārvaldīt un izmantot Eiropas strukturālos un investīciju fondus

Neskatoties uz to, ka Tieslietu ministrija bija vienīgā atbildīgā iestāde, kas strādāja bez jebkāda tehniskās palīdzības atbalsta, Tieslietu ministrija iekšējo resursu ietvaros veica atbildīgās iestādes funkcijas, nodrošinot SAM 3.4.1., 9.1.2. un 9.1.3. regulējošo normatīvo aktu, kritēriju un metodiku izstrādi. Tieslietu ministrija arī piedalījās Valsts kancelejas un Valsts administrācijas skolas organizētajās mācībās Eiropas Savienības fondu jomā nodarbinātajiem. Ņemot vērā to, ka šobrīd darbs notiek nepilnā sastāvā, tad ir izsludināti konkursi darbinieku sastāva nokomplektēšanai atbildīgās iestādes vajadzībām.

Tieslietu ministrija informēja plānotos finansējuma saņēmējus par vadošās iestādes izstrādātajām vadlīnijām un iespējām ar tām iepazīties.

Tiesu administrācija 2015.gadā piešķirto valsts budžeta līdzekļu ietvaros rada iespēju piesaistīt projekta vadītāju savlaicīgai SAM 3.4.1. īstenošanas uzsākšanai. 2016.gada janvārī darbu sāka arī projekta asistents.

Ieslodzījuma vietu pārvaldē sagatavošanās darbus SAM 9.1.2. un 9.1.3. īstenošanai veic Projektu izstrādes daļa.

5. Veiktās darbības un sasniegtais progress, lai mazinātu administratīvo slogu atbalsta saņēmējiem

Ministru kabineta noteikumu izstrādes laikā, veidojot SAM normatīvo regulējumu, tika ņemta vērā nepieciešamība samazināt administratīvo slogu finansējuma saņēmējiem.

6. Informācija par problēmām un riskiem Eiropas Savienības fondu ieviešanā un ierosinājumus nepieciešamajai rīcībai nākamajā pārskata periodā

Nr.	Risks	Ietekme	Varbūtība	Riska mazināšanas pasākumi
1.	Kapacitātes nepietiekamības risks	Vidējs	Zems	1. Apzināt un piesaistīt projektu vadības personālu projekta sagatavošanas laikā;

				2. Piesaistīt pilnu atbildīgās iestādes personālsastāvu izsludinātajā konkursā 3. Nodrošināt personāla apmācību, tai skaitā Valsts kancelejas organizētajās apmācībās
2.	Iepirkumu ilgās norises risks saistībā ar pārsūdzībām un normatīvo aktu izmaiņām	Vidēja	Liels	1. Sākt iepirkumu dokumentācijas izstrādi jau projektu izstrādes laikā. 2. Nodrošināt iepirkumu pirmspārbaudes jau projektu izvērtēšanas laikā, paredzot attiecīgu regulējumu MK noteikumos. 3. Nodrošināt iepirkuma dokumentācijas kvalitātes uzraudzību, tai skaitā sarežģītākos gadījumos piesaistot ārpakalpojumu iepirkuma dokumentācijas izstrādei. 4. Sekot līdzi plānotajām izmaiņām publisko iepirkumu regulējošajos normatīvajos aktos un to ieviešanas gaitai.
3.	Dubultā finansējuma risks	Liela	Zema	1. Nodrošināt dubultā finansējuma riska novēršanu jau projektu izstrādes laikā caur TM Vadības komiteju 2. Nodrošināt dubultā finansējuma novēršanu SAM īstenošanā, piesaistīt attiecīgās atbildīgās iestādes projektu Uzraudzības komitejās
4.	Neprecīza pasākumu un laika grafika plānošana	Vidējs	Zems	1. SAM 3.4.1. ietvaros – apmācību, labākās prakses un stažēšanās saturiskā, organizatoriskā un kalendārā plāna izstrāde 2. SAM 9.1.2. un 9.1.3. – abu SAM koordinācijai nodrošināt, ka abu projektu vadītājs ir viena persona, kas nodrošina abu projektu saskaņotu īstenošanu,

				nodrošinot projektu vadības un īstenošanas personāla darba koordināciju 3. Atbildīgās iestādes iesaiste projektu plānošanas procesos gan projektu izstrādes gaitā, gan īstenošanas gaitā caur Uzraudzības komitejām.
5.	Mērķa grupas iesaiste nav pietiekama	Vidējs	Zems	1. Informēšanas pasākumi mērķa grupai 2. SAM 3.4.1. ietvaros – institūciju, kas nodarbina mērķa grupu, iesaistīšana

Valsts sekretāra vietnieks
stratēģijas jautājumos

I.Kalniņš

Remese 67036853