



*Tieslietu ministrija*

Projekts Nr.JUST/2010/KPEN/AG/1546 "Atjaunojošā taisnīguma aktuālas problēmas, risināšanas perspektīvas Eiropas Savienībā "

**Apmācību kurss "Cilvēktirdzniecības atpazīšana, izmeklēšana, novēršana kā efektīvs ierocis noziedzīgā fenomena izskaušanai"**

**Rīga, 2013. gada 26.-27. septembris**

CENTRE FOR  
**EQUAL**  
OPPORTUNITIES  
AND OPPOSITION  
TO RACISM





# Nacionālā ziņotāja un nacionālā koordinatora loma

Konference Rīgā, Latvijā  
2013. gada 26.-27. septembrī

Patrīcija Le Koka (*Patricia Le Cocq*)

CENTRE FOR  
**EQUAL**  
OPPORTUNITIES  
AND OPPOSITION  
TO RACISM





# Prezentācijas saturs

1. Nacionālā ziņotāja loma: attīstība un modeļi
2. Beļģijas pieredze
  - 2.1. Beļģijas modelis cīņai pret cilvēku tirdzniecību
  - 2.2. Koordinācijas struktūra
  - 2.3. Nacionālais ziņotājs vai līdzvērtīga sistēma
3. Secinājumi





# 1. Nacionālā ziņotāja loma: attīstība un modeļi






# 1. Nacionālā ziņotāja iecelšana (vai līdzvērtīgas sistēmas ieviešana)

## 1. Ieteikums starptautiskā līmenī kopš 1997. gada

- Neatkarīgs mehānisms, nav koordinēšanas ar izpildvaru, operatīvo un policijas darbu
- Uzdevumi:
  - noteikt problēmas apmēru, tendences, darbības veidu (datu vākšana)
  - Informācijas apmaiņa starptautiskā līmenī
  - Ikgadēji ziņojumi valdībām par atbilstošu pamatnostādņu izstrādi
  - Pētījumu veicināšana






# 1. Nacionālā ziņotāja iecelšana (vai līdzvērtīgas sistēmas ieviešana)

## 2. Eiropas Padomes Konvencija par cīņu pret cilvēku tirdzniecību (2005.), 29. pants:

dažādu iestāžu darba koordinēšana (obligāta) un pārraudzības mehānisms (ieteikums)

- **29. panta 2. punkts (koordinācija):** pienākums nepieciešamības gadījumā nodrošināt valsts iestāžu un citu institūciju pamatnostādņu un rīcības koordinēšanu, izveidojot koordinācijas iestādes
- **29. panta 4. punkts:** apsvērt iespēju iecelt amatā nacionālos ziņotājus vai izveidot cita veida sistēmu ar cilvēku tirdzniecības apkarošanu saistīto Valsts institūciju darbību pārraudzībai un valsts tiesisko prasību ieviešanai.





# 1. Nacionālā ziņotāja iecelšana (vai līdzvērtīgas sistēmas ieviešana)

## 3. Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2011/36/ES par cilvēku tirdzniecības novēršanu un apkarošanu un cietušo aizsardzību

- minēts tikai nacionālais ziņotājs, nav minēts koordinācijas mehānisms
- 19. pants: pienākums iecelt amatā nacionālo ziņotāju vai izveidot līdzvērtīgu sistēmu
- uzdevumi (nav ierobežoti):
  - izvērtēt cilvēku tirdzniecības tendences
  - pret cilvēku tirdzniecību vērsto aktivitāšu (tajā skaitā statistikas apkopošanas un ziņojumu) rezultātu izvērtējums
  - nav minēta iestādes/amatpersonas neatkarība





## 2. Nacionālā ziņotāja modeļi

### 1. Nīderlande (2000)

- Neatkarīga iestāde
- Nacionālais ziņotājs + birojs
- Datu vākšana un pārraudzība
- Ikgadējs ziņojums valdībai (ieteikumi)

### 2. Zviedrija (1997)

- Valsts kriminālpolicija, nav neatkarīga iestāde
- ikgadējs ziņojums valdībai (datu vākšana, ieteikumi, ...)
- izmeklēšanas, apsūdzības utt. analīze
- pārraudzība un vērtēšana







## 2. Nacionālā ziņotāja modeļi

### 3. Čehijas Republika (2003)

- Iekšlietu ministrija (Drošības politikas departaments)
- Datu vākšana, analīze un pārraudzība
- cilvēku tirdzniecības apkarošanas politikas koordinācija
- ziņošana (ziņojumi un politikas dokumenti valdībai)

### 4. Somija (2009)

- ombuds minoritāšu jautājumos
- neatkarīga institūcija, kas iekļauta Iekšlietu ministrijas administratīvajā struktūrā
- pārraudzība, ieteikumi, padomi
- juridisko konsultācija sniegšana un palīdzība upuriem
- ziņo vadībai un parlamentam

•





## 2. Beļģijas pieredze





## 2. Beļģijas pieredze

- 2.1. Beļģijas modelis cīņai pret cilvēku tirdzniecību
- 2.2. Koordinācijas struktūra
- 2.3. Nacionālais ziņotājs vai līdzvērtīga sistēma





## 2.1. Beļģijas modelis cīņai pret cilvēku tirdzniecību

### Vairākdisciplīnu pieeja

- Tiesiskais regulējums
- Iesaistītie speciālisti
- Īpaši centri cilvēku tirdzniecības upuriem





# Tiesiskais regulējums attiecībā uz cilvēku tirdzniecību

## 1. Kriminālkodekss: 433(5). - 433(9). pants

- 2005. gada 10. augustā ieviesa ar Parlamenta lēmumu
- Cilvēku tirdzniecības definīcija: tikai rīcība un izmantošanas nolūks
- *Modi operandi* ir pastiprinoši apstākļi
- Grozīts ar 2013. gada 29. aprīļa likumu (stājās spēkā 2. aprīlī)

## 2. Ārvalstnieku likums (1980. gada 15. decembra likuma 61/2-61/5. pants) + ministrijas apkārtraksts

- Īpašs statuss cilvēku tirdzniecības upuriem





# Tiesiskais regulējums attiecībā uz cilvēku tirdzniecību: Kriminālkodekss

– Kriminālkodeksa 433(5). pants: Cilvēku tirdzniecība ir

- (rīcība): "Cilvēku vervēšana, transportēšana, nodošana, izmitināšana vai uzņemšana, kā arī kontroles pār šiem cilvēkiem pārņemšana vai nodošana..."
- Izmantošanas nolūkā
  - *Prostitūcija vai citi seksuālas izmantošanas veidi*
  - izmantošanai ubagošanai
  - Darbam vai pakalpojumu sniegšanai cilvēka cieņu aizskarošos apstākļos (= izmantošana darbaspēka nolūkos)
  - personas **orgānu** izņemšana
  - **Piespiest šo cilvēku pret viņa gribu veikt noziegumu vai pārkāpumu**





## Tiesiskais regulējums attiecībā uz cilvēku tirdzniecību: Upura statuss

### Īpašs statuss cilvēku tirdzniecības upuriem

- 1980. gada 15. decembra likuma 61/2.-61/5. pants
- 3 būtiski apstākļi:
  - Pārtraukt jebkura veida kontaktus ar izmantotāju
  - Pieņemt īpašā uzņemšanas centra (3 valdības apstiprināti un finansēti centri) padomus
  - Iesniegt sūdzību vai liecību pret personu(-ām) vai tīklu(-iem), kas izmantoja upuri





# Tiesiskais regulējums attiecībā uz cilvēku tirdzniecību: Upura statuss

## Vairāki posmi, paralēli tiesas procesam

*Nogaidīšanas periods (45 dienas):*

- Tiek piedāvāts upuriem, kas pārtraukuši sakarus ar noziedzniekiem un saņēmuši īpašā uzņemšanas centra palīdzību
- Upuris saņem sociālo pabalstu







## Tiesiskais regulējums attiecībā uz cilvēku tirdzniecību: Upura statuss

### Vairāki posmi, paralēli tiesas procesam

*Uzturēšanās atļauja (3 mēneši) :*

- Saņem upuri, kas iesniedz sūdzību vai sniedz liecību.
- Jāpievērš uzmanība 2 citiem apstākļiem
- Upuris saņem sociālo pabalstu un drīkst strādāt





## Tiesiskais regulējums attiecībā uz cilvēku tirdzniecību: Upura statuss

### Vairāki posmi, paralēli tiesas procesam

*Uzturēšanās atļauja uz ierobežotu laiku (6 mēneši):*

- Atkarīga no izmeklēšanas norises
- Tiek piešķirta, ja apsūdzētājs krimināllietā vai darba strīda lietā uzskata personu par cilvēku tirdzniecības upuri un izmeklēšana nav beigusies (5 jautājumi)
- Var atjaunot, kamēr vien izmeklēšana nav beigusies
- Jāņem vērā arī citi apstākļi
- Upuris saņem sociālo pabalstu un drīkst strādāt





## Tiesiskais regulējums attiecībā uz cilvēku tirdzniecību: Upura statuss

### Vairāki posmi, paralēli tiesas procesam

*Neierobežota uzturēšanās*

- Ja vainīgie notiesāti par cilvēku tirdzniecību
- Pat bez notiesāšanas par cilvēku tirdzniecību, ja apsūdzētājs krimināllietā vai darba strīda lietā savā prasībā ir ietvēris cilvēku tirdzniecības elementu





## Īpaši iesaistītie speciālisti

- Īpaši prokurori, darba strīdu auditors (prokurors)
- Īpaši policijas darbinieki
- Īpaši darba inspektori
- **humānais aspekts: īpašas upuru patversmes** (palīdzību un upuru aizsardzība, sadarbojoties ar tiesu)

➤ **VAIRĀKDISCIPLĪNU PIEEJA**





# Īpaši centri cilvēku tirdzniecības upuriem

- 3 specializēti, valsts apstiprināti un finansēti centri
- Patvērums vajadzības gadījumā
- Palīdzība cietušajiem: 3 veidi:
  - Administratīvā (uzturēšanās dokumenti Imigrācijas dienestam)
  - Psiholoģiskā, sociālā un medicīniskā (Beļģijas projekti, palīdzība valodu apgūvē, darba meklējumos...)
  - Juridiskā (informācija un ar lietu saistītie papildu pasākumi, advokāta palīdzības piedāvājums...)



## 2.2. Koordinācijas struktūra

- Karaļa 2004. gada 16. maija lēmums
- Starpresoru koordinācijas platformas darba atjaunošana (eksistē kopš 1995. gada)
- Apvieno visas iestādes un pakalpojumus, kas saistīti ar cīņu pret cilvēku tirdzniecību
- Priekšsēdētājs: Tieslietu ministrija
- Sekretariāts: Vienlīdzīgu iespēju nodrošināšanas un rasisma novēršanas centrs (CEOOR)
- Divas sanāksmes gadā
- Birojs:
  - tiekas reizi mēnesī (sastāvs)
  - priekšsēdētājs: Kriminālpolitikas dienests, Tieslietu ministrija
  - Ieteikumi platformai, realizē lēmumus





## 2.2. Koordinācijas struktūra

- Dalībnieku koordinācijas platforma: Pārstāvji no šādām iestādēm:
  - kompetentie ministri (premjerministrs, tieslietu, iekšlietu, ārlietu, darba, sociālo lietu, sociālās integrācijas, attīstības koordinācijas, patvēruma un migrācijas)
  - Ģenerālprokuroru kolēģija
  - Federālā prokurora birojs
  - Federālā policija, cilvēku tirdzniecības apkarošanas vienība
  - Kriminālpolitikas nodaļa (Tieslietu ministrija)
  - Citas saistītās ministrijas (Tieslietu ministrijas Likumdošanas nodaļa, Imigrācijas dienests, Darba inspekcijas dienests, Ārlietu ministrija, Valsts drošības dienests utt.)
  - CEOOR
  - "Child Focus" (Nevalstiskā organizācija)





## 2.2. Koordinācijas struktūra

- Nākotnē - izmaiņas koordinācijas platformā:
  - Īpaši patvērumi (viens pārstāvis)
  - Ģenerālprokuroru kolēģija kā novērotājs birojā
- Uzdevumi:
  - Nodrošināt efektīvu dažādu nodaļu koordināciju (informācijas apmaiņa utt.)
  - Ieteikumi saistībā ar cilvēku tirdzniecības apkarošanu
  - Cilvēku tirdzniecības apkarošanas rezultātu izvērtēšana
  - Padomdevējs, stratēģiskā līmenī, CIATTEH pārvaldības komiteja (datu vākšana)







## 2.2. Koordinācijas struktūra

### – Iespēja:

- Izveidot darba grupas
  - Piemēram: galvenās līgumslēdzējas puses, valsts konsultēšanas mehānismu izvērtēšana utt.
- Aicināt uz sanāksmēm speciālistus un citas personas
  - Piemēram: specializēti patvērumi

### – Realizācija:

- Federālās valdības rīcības plāns attiecībā uz cilvēku tirdzniecības apkarošanu
- Brošūras dažādās valodās cilvēku tirdzniecības upuriem
- Novēršana:
  - Informatīvi izdevumi slimnīcām
  - Informatīvi materiāli vēstniecībām (vīza)





## 2.3. Nacionālais ziņojums vai līdzvērtīga sistēma

- Beļģija: vēl nav oficiāli iecelts nacionālais ziņotājs
- Pašlaik:
  - CEOOR: nacionālais ziņotājs «de facto»:
    - neatkarīgs
    - ikgadējs pārskata ziņojums
  - Kriminālpolitikas dienests (Tieslietu ministrija):
    - valdības 2 gadu ziņojums





## 2.3. Nacionālais ziņojums vai līdzvērtīga sistēma

- CEOOR statuss

### *Valsts dienests, neatkarīgs savu uzdevumu izpildē:*

- dibināts 1993. gadā ar Parlamenta lēmumu
  - 2 direktori, valde
- veicināt vienlīdzīgu iespēju pieejamību un apkarot rasismu un diskrimināciju (kopš 1993. gada)
- veicināt cīņu pret cilvēku tirdzniecību (kopš 1995. gada)
- nodrošināt, lai tiktu ievērotas ārzemnieku pamattiesības (kopš 2004. gada)





## 2.3. Nacionālais ziņojums vai līdzvērtīga sistēma

- Valdības lēmums (2011. gada decembrī): centra reforma
- 2 dažādas iestādes
  - Diskriminācijas lietas: federālais centrs
  - Migrācijas un cilvēku tirdzniecības lietas: federālajā pārziņā
- Tā nebūs pēc 2014. gada 1. janvāra





## 2.3. Nacionālais ziņojums vai līdzvērtīga sistēma

- CEOOR loma cilvēku tirdzniecības apkarošanas jomā

### **Pamatnostādņu izstrāde un papildināšana cilvēku tirdzniecības apkarošanas jomā:**

- Ikgadējs pārskata ziņojums: par cilvēku tirdzniecības apkarošanas attīstību un rezultātiem (tīmekļa vietne: [www.diversite.be](http://www.diversite.be))
- Civilā tiesvedība
- Starpresoru koordinācijas platformas sekretariāts cīņai pret kontrabandu un cilvēku tirdzniecību
- 3 uzņemšanas centru sadarbības koordinācija un pārraudzība (datubāze)





## 2.3. Nacionālais ziņojums vai līdzvērtīga sistēma

- Kā CEOOR sadarbojas ar koordinācijas platformu?
  - Sekretariāts (novērotājs-dalībnieks)
  - Ietekme uz ikgadējo ziņojumu
    - Ieteikumi Rīcības plānam
    - Izveidotas darba grupas
    - Brošūras dažādās valodās cilvēku tirdzniecības upuriem





## 3. Secinājumi





# Secinājumi

– Papildinoša loma

- Koordinācija nav pārraudzība/vērtēšana: vislabāk nodalīt
- Nacionālais ziņotājs: neatkarības nozīme







**PALDIES!**

**[www.diversite.be](http://www.diversite.be)**

Patrīcija Le Koka (*Patricia Le Cocq*)

Cilvēku tirdzniecības apkarošanas vienība

**Vienlīdzīgu iespēju nodrošināšanas un rasisma novēršanas centrs (CEOOR)**

Rue Royale 138

1000 Brisele

+32 (0)2 212 31 19

Patricia.lecocq@cntr.be

CENTRE FOR  
**EQUAL**  
OPPORTUNITIES  
AND OPPOSITION  
TO RACISM

