**Ministru kabineta noteikumu projekta “Industriālās drošības sertifikātu noteikumi” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Projekta mērķis ir noteikt industriālās drošības sertifikāta (turpmāk – sertifikāts) pieteikuma iesniegšanas kārtību, iesniedzamo dokumentu sarakstu, termiņus, sertifikāta izsniegšanas, uzskaites, izmantošanas, kategoriju maiņas vai anulēšanas kārtību.  Lai sasniegtu minēto mērķi, nepieciešams izdot noteikumus.  Paredzēts, ka noteikumi stāsies spēkā 2018. gada 1. jūlijā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likuma "Par valsts noslēpumu" 7.panta otrā un piektā daļa. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Saskaņā ar likuma “Par valsts noslēpumu” (turpmāk - likums) 7.panta otro daļu Ministru kabinets izdod noteikumus par valsts noslēpuma objektu klasificēšanas, deklasificēšanas, saņemšanas, reģistrēšanas, glabāšanas, izsniegšanas, izmantošanas, nosūtīšanas un iznīcināšanas (sevišķās lietvedības) kārtību, šā procesa dokumentāro noformējumu, speciālu apzīmējumu, šifru (kodu) lietošanu, kā arī veic citus tehniska un organizatoriska rakstura pasākumus.  Savukārt likuma 7.panta piektajā daļā noteikts, ka industriālās drošības sertifikāta pieteikuma iesniegšanas kārtību, iesniedzamo dokumentu sarakstu, sertifikātu izsniegšanas, uzskaites, izmantošanas, kategoriju maiņas vai anulēšanas kārtību reglamentē Ministru kabineta noteikumi. Uz minētā deleģējuma pamata pieņemti Ministru kabineta 2006.gada 23.maija noteikumi Nr.412 “Industriālās drošības sertifikāta pieprasīšanas, izsniegšanas, uzskaites, izmantošanas, kategoriju maiņas vai anulēšanas kārtība” (turpmāk – noteikumi Nr.412).  2018.gada 1.jūlijā stāsies spēkā grozījumi likumā, t.sk., tā 7.panta piektajā daļā, kas turpmāk noteiks, ka industriālās drošības sertifikāta pieteikuma iesniegšanas kārtību, iesniedzamo dokumentu sarakstu, termiņus, sertifikātu izsniegšanas, uzskaites, izmantošanas, kategoriju maiņas vai anulēšanas kārtību reglamentē Ministru kabineta noteikumi. Tāpat likums papildināts ar 9.1pantu, kas noteiks komersanta piemērotību industriālās drošības sertifikāta saņemšanai, ko iepriekš noteica noteikumi Nr.412.  Valsts drošības iestādes (turpmāk – VDI) kopš 2006.gada, piemērojot noteikums Nr.412, praksē ir konstatējušas problēmas un nepilnības esošajā normatīvajā regulējumā, piemēram, komersanti, iesniedzot dokumentus sertifikāta saņemšanai, neizprot pieteikumā norādāmās informācijas saturu un apjomu, kā arī pieteikumam pievienojamo dokumentu iesniegšanas nepieciešamību. Tāpat ir konstatēts, ka ir nepieciešamas izmaiņas speciālās pārbaudes (turpmāk – pārbaude) veikšanas kārtībā.  Ņemot vērā to, ka ir mainīta Ministru kabinetam noteiktā deleģējuma redakcija un to, ka jāveic izmaiņas vairāk nekā pusē no noteikumu Nr.412 esošajām normām, nepieciešams izdot jaunus Ministru kabineta noteikumus.  Projekta mērķis ir regulēt kārtību, kādā komersants iesniedz pieteikumu sertifikāta saņemšanai, noteikt iesniedzamās informācijas apjomu, termiņus, sertifikāta izsniegšanas, uzskaites, izmantošanas, kategoriju maiņas vai anulēšanas kārtību.  Projektā ir ieviesti termini, daži no kuriem ir iekļauti citos normatīvajos aktos ar citādāku skaidrojumu. Termini ieviesti, lai padarītu projektu saprotamāku un atbilstošāku industriālās drošības normatīvajam regulējumam.  Lai atvieglotu komersantiem nepieciešamo informācijas iesniegšanas kārtību, noteikumos paredzēts, ka komersants iesniedz pieteikuma veidlapu, kas ir pievienota noteikumu pielikumā. Komersantam turpmāk nebūs jāiesniedz informācija, kas ir citu iestāžu rīcībā un kuru VDI var iegūt pašas.  Projektā paredzēts, ka komersants iesniedz pieteikumu Nacionālajai drošības iestādei (turpmāk – NDI) – Satversmes aizsardzības birojam, kas nosūta pieteikumu atbilstošajai VDI komersanta pārbaudes veikšanai. Tādā veidā komersantam ir noteikta viena VDI, lai uzsāktu tā pārbaudi industriālā sertifikāta saņemšanai. Pirms pārbaudes uzsākšanas, VDI ir tiesības pieprasīt komersantam iesniegt papildu informāciju. To komersants iesniedz mēneša laikā pēc pieprasījuma saņemšanas, vai valsts drošības iestādes norādītā termiņā. Ja objektīvu iemeslu dēļ minēto termiņu nav iespējams ievērot (piemēram, informācija nav saņemta no ārvalsts iestādes), komersants par to informē VDI, kas šajā gadījumā var lemt par informācijas iesniegšanas termiņa pagarinājumu.  Noteikumos paredzēts, ka pārbaudi VDI veic 6 mēnešu laikā. Ja objektīvu iemeslu dēļ minēto termiņu nav iespējams ievērot, VDI vadītājs var pagarināt pārbaudes termiņu par trim mēnešiem, bet, ja nepieciešama ilgstoša faktu konstatācija, NDI vadītājs var pagarināt pārbaudes termiņu vēl par trim mēnešiem.  Minētie pārbaudes termiņi noteikti, ņemot vērā VDI pieejamos resursus un līdzšinējā praksē komersantu pārbaudēm nepieciešamo laiku.  Savukārt, lai pēc iespējas izvairītos no atteikuma izsniegt sertifikātu dēļ tā, ka informāciju nav sniegusi ārvalsts iestāde, paredzēts, ka termiņa skaitījumu aptur līdz informācijas saņemšanas dienai, ja informācija tiek pieprasīta no ārvalsts iestādes. Ņemot vērā, ka ārvalstu sadarbība un informācijas apmaiņa salīdzinoši bieži var būt apgrūtinoša un laikietilpīga, šāda procedūra iekļauta, ievērojot komersanta intereses un lai to informētu par šādu situāciju.  Pēc pārbaudes pabeigšanas VDI nosūta lietas materiālus un atzinumu NDI, kas mēneša laikā pieņem lēmumu. Minētais laika posms nepieciešams, lietas materiālu pārsūtīšanai, lēmuma sagatavošanai un atteikuma gadījumā kopsavilkuma sagatavošanai un komersanta uzklausīšanas procedūras nodrošināšanai likumā noteiktajā kārtībā.  Turpmāk nav paredzēts pagarināt sertifikāta derīguma termiņu, bet izsniegt jaunu sertifikātu. Ja komersantam ir derīgs sertifikāts un tas arī turpmāk to vēlas izmantot, jauna pieteikuma veidlapa jauna sertifikāta saņemšanai jāiesniedz 9 mēnešus pirms esošā sertifikāta derīguma termiņa beigām. Šajā gadījumā lēmums tiks pieņemts līdz sertifikāta derīguma termiņa beigām, neskatoties uz to, ka VDI ir iespēja pagarināt pārbaudes termiņu līdz vienam gadam, kā arī iespēju robežās neņemot vērā noteikumu, ka pārbaudes termiņu sāk skaitīt no jauna, ja tās laikā mainās komersanta dalībnieki, valdes vai padomes locekļi vai citas paraksttiesīgās amatpersonas. Savukārt, ja komersants nokavē minēto 9 mēnešu termiņu, VDI var nepaspēt veikt komersanta pārbaudi, tādēļ pārbaude veicama termiņos un kārtībā kas noteikti, ja komersants iesniedz pieteikumu pirmo reizi. Minētais 9 mēnešu termiņš ir noteikts, lai VDI varētu savlaicīgi izvērtēt komersantā notikušās izmaiņas un, nepārtraucot sertifikātu kopējo derīgumu, pieņemtu lēmumu, kas ir būtiski pasūtītājiem, kas ar konkrēto komersantu ir noslēguši līgumus, kuros nepieciešams industriālās drošības sertifikāts.  Noteikumos paredzēts, ka turpmāk, pirms dalībnieku, valdes vai padomes locekļu maiņas, komersantam ir jāsaņem VDI atzinums par sertifikāta saglabāšanas iespēju. Ja komersants veic minētās izmaiņas, nesaņemot VDI atzinumu vai saņemot negatīvu atzinumu, tas var būt par pamatu sertifikāta anulēšanai. Sertifikāta izmantošanas iespēja ir lielā mērā atkarīga no tā vai pret komersanta dalībniekiem, valdes vai padomes locekļiem nav konstatējami faktori, kas var apdraudēt sertifikāta izmantošanu. Ievērojot minēto procedūru un savlaicīgi iesniedzot datus VDI, kā arī sagaidot atzinumu, sertifikāts un attiecīgi noslēgto līgumu izpilde vai dalība jaunos iepirkumos, netiek ietekmēta.  Noteikumos paredzēts, ka komersantam ir jānorīko slepenības režīma pārvaldnieks. Tā pienākumus var pildīt jebkura atbilstoši nozīmēta komersanta amatpersona vai darbinieks, kuram ir nepieciešamās prasmes un zināšanas, lai veiktu noteikumos minētos pienākumus. Komersanta slepenības režīma pārvaldnieks ir komersanta būtiskākā amatpersona ikdienas komunikācijai ar VDI, kā arī valsts noslēpuma aizsardzības prasību nodrošināšanai komersantā un iepirkumos, kuros tiek izmantos industriālās drošības sertifikāts. Šai personai ir izvirzīta prasība pēc Latvijas pilsonības, jo tai ir jāspēj orientēties Latvijas normatīvajos aktos, izprast tajos iekļautās drošības prasības un tai būs piekļuve Latvijas valsts noslēpumam, kas atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajai definīcijai ir informācija, kas ir saistīta ar valsts drošību. Prasība par Latvijas pilsonību slepenības režīma pārvaldniekam ir izvērtēta Eiropas Savienības normatīvo aktu kontekstā. Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 45.panta 2.punktu pārvietošanās brīvība nozīmē to, ka tiek likvidēta jebkāda dalībvalstu darba ņēmēju diskriminācija pilsonības dēļ attiecībā uz nodarbinātību, darba samaksu un citiem darba un nodarbinātības nosacījumiem. Savukārt saskaņā ar minētā Līguma 45. panta 3. punktu norādītās tiesības var ierobežot, pamatojoties uz valsts drošības apsvērumiem. Līdz ar to minētā prasība ir saderīga ar Eiropas Savienības tiesībām, jo minētais regulējums ietverts valsts drošības apsvērumu dēļ.  Noteikumos paredzēts, ka klasificētās informācijas valdītājs kopā ar pasūtītāju mēnesi pirms iepirkuma procedūras uzsākšanas nosaka iepirkuma līguma priekšmeta un iepirkuma līguma gala rezultāta valsts noslēpuma objektu slepenības pakāpes, un pretendentiem izvirzāmās valsts noslēpuma objektu, NATO un ES klasificētās informācijas aizsardzības prasības un rakstveidā saskaņo tās ar klasificētās informācijas valdītāju uzraugošo valsts drošības iestādi.  Tāpat noteikumos paredzēts, ka NDI izstrādā un publicē savā mājaslapā internetā vadlīnijas klasificētās informācijas aizsardzības prasībām, kuras iekļaujamas iepirkuma līgumā, kas noslēdzams, izmantojot sertifikātu, un ir saistīts ar klasificētās informācijas apstrādi.  Noteikumos ir noteikta kārtība gadījumiem, ja komersantam ir atteikts izsniegt sertifikātu vai tas ir anulēts. Tāpat kā līdz šim, arī jaunajos noteikumos paredzēts, ka atteikuma vai anulēšanas gadījumā, komersants atkārtoti sertifikātu var pieprasīt 5 gadus pēc galīgā nolēmuma spēkā stāšanās.  Noteikumos minētajās atsaucēs uz citiem normatīvajiem aktiem (2.9., 8., 13., 32.2., 32.3., 35.5., 35.8.punktos) domāts likums “Par valsts noslēpumu” un uz tā pamata izdotie normatīvie akti. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Projekta izstrādē tika iesaistīts Satversmes aizsardzības birojs, Drošības policija, Militārās izlūkošanas un drošības dienests, Ģenerālprokuratūra, Tieslietu ministrija, Iekšlietu ministrija, Latvijas pārstāve starptautiskajās cilvēktiesību institūcijās un Administratīvā apgabaltiesa. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Tiesiskais regulējums ietekmēs visas trīs VDI un tos komersantus, kas ir saņēmuši vai vēlēsies saņemt sertifikātu, to dalībniekus un darbiniekus. Derīgi sertifikāti ir aptuveni 120 komersantiem, bet to komersantu skaits, kas nākotnē vēlēsies saņemt sertifikātu nav precīzi nosakāms. 2017.gadā izsniegti 16 sertifikāti, derīguma termiņi pagarināti 13 sertifikātiem, lai sertifikātus izsniegtu, veiktas 613 fizisko personu pārbaudes.  Tāpat tiesiskais regulējums varētu ietekmēt pasūtītājus, kas veic iepirkumus, kuros nepieciešams izmantot klasificētu informāciju. Tā var būt jebkura valsts iestāde, valsts komercsabiedrība vai komersants, kas kā pasūtītājs, piesaista apakšuzņēmējus līguma izpildei. Pasūtītāju precīzs skaits nav nosakāms. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Administratīvais slogs komersantiem un viņu dalībniekiem un darbiniekiem nemainās, jo viņiem tāpat kā līdz šim ir jāiesniedz dokumenti sertifikāta saņemšanai un regulāri jāinformē par izmaiņām ar komersantu saistītajā informācijā.  Tiesiskais regulējums neuzliek papildus administratīvo slogu pasūtītājiem. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts neparedz atbilstības izmaksas komersantam.  VDI nodrošinās projekta prasību realizāciju tai piešķirto valsts budžeta līdzekļu ietvaros. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumiem Nr.970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā", lai informētu sabiedrību par projektu un dotu iespēju izteikt viedokli, projekts pirms tā iesniegšanas Valsts sekretāru sanāksmē ievietots Tieslietu ministrijas mājaslapā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Projekta izstrādes gaitā notikušas konsultācijas ar pārstāvjiem no Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kameras, Latvijas būvuzņēmēju partnerības, Latvijas Drošības un aizsardzības industriju federācijas valdes un Latvijas Darba devēju konfederācijas.  Lai informētu sabiedrību par projektu un dotu iespēju izteikt viedokli, projekts pirms tā iesniegšanas Valsts sekretāru sanāksmē 2018.gada \_\_\_\_\_\_ ievietots Tieslietu ministrijas mājaslapā, aicinot viedokļus par projektu ministrijai sniegt līdz 2018.gada \_\_\_\_\_\_. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Papildināms pēc informācijas saņemšanas |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VDI – Satversmes aizsardzības birojs, Drošības policija un Militārās izlūkošanas un drošības dienests. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts neietekmēs pārvaldes funkcijas, jaunas institūcijas netiks izveidotas, esošās netiks likvidētas vai reorganizētas. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Iesniedzējs:

Tieslietu ministrijas valsts sekretārs Raivis Kronbergs

Kolbergs 67025473

ndi@sab.gov.lv