**Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumos Nr.1093 „Noteikumi par zvērinātu advokātu vecākā atlīdzības un atlīdzināmo izdevumu noteikšanas kārtību ”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | 2009. gada 1. janvārī stājās spēkā Ministru kabineta 2008. gada 22. decembra noteikumi Nr. 1093 „Noteikumi par zvērinātu advokātu vecākā atlīdzības un atlīdzināmo izdevumu noteikšanas kārtību un apmēriem” (turpmāk – Ministru kabineta noteikumi), kas nosaka:1. zvērinātu advokātu vecākā atlīdzības apmēru un tā noteikšanas kārtību;
2. atlīdzināmo izdevumu veidus, apmērus un noteikšanas kārtību;
3. zvērinātu advokātu vecākā atlīdzības un atlīdzināmo izdevumu piešķiršanas kārtību;
4. pārskata par atlīdzības un atlīdzināmo izdevumu izlietojumu saturu un iesniegšanas kārtību.

Lai nodrošinātu zvērinātu advokātu vecākajam regulāru atlīdzības un atlīdzināmo izdevumu apmēra pārskatīšanu atbilstoši veicamajam darba apjomam attiecīgajā tiesu darbības teritorijā, Ministru kabineta noteikumu 26. punktā atrunāts, ka Ministru kabinets ne retāk kā reizi piecos gados pārskata:1. noteikumu 5. punktā minēto atlīdzības bāzi;
2. noteikumu 6. punktā minēto zvērinātu advokātu vecākā atlīdzību par citu ar valsts nodrošinātās aizstāvības vai pārstāvības veikšanas organizēšanu kriminālprocesā saistītu pienākumu pildīšanu;
3. noteikumu 7. punktā minētos atlīdzināmo izdevumu apmērus, ņemot vērā attiecīgo preču cenu un pakalpojumu maksas vidējo apmēru valstī pārskatīšanas brīdī.

2011.gada 1.jūlijā stājas spēkā 2011.gada 21.jūnija Ministru kabineta noteikumi Nr.468 „Grozījumi Ministru kabineta 2008.gada 22.decembra noteikumos Nr.1093 "Noteikumi par zvērinātu advokātu vecākā atlīdzības un atlīdzināmo izdevumu noteikšanas kārtību un apmēriem", ar kuriem tika pārskatītas Ministru kabineta noteikumu 5., 6. un 7.punktā minētie atlīdzības apmēri.Ņemot vērā minētos grozījumus Ministru kabineta noteikumos un Ministru kabineta noteikumu 26.punktā noteikto uzdevumu, kā arī lai nodrošinātu zvērinātu advokātu vecākajam regulāru atlīdzības un atlīdzināmo izdevumu apmēra pārskatīšanu atbilstoši veicamajam darba apjomam attiecīgajā tiesu darbības teritorijā, līdz 2015.gada beigām ir nepieciešams pārskatīt minētās atlīdzības pozīcijas zvērinātu advokātu vecākajiem, ņemot vērā attiecīgo preču cenu un pakalpojumu maksas vidējo apmēru valstī pārskatīšanas brīdī. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | *Atlīdzības bāzes apmērs:*Lai izpildītu Ministru kabineta noteikumu 26.punktā noteikto uzdevumu, grozījumu nepieciešamības izvērtēšanai izmantoti iepriekšējos gados Centrālās statistikas pārvaldes oficiālajā statistikas paziņojumā publicētie dati (piem., par valstī sabiedriskajā sektorā strādājošā iepriekšējā gada mēneša vidējo bruto darba samaksu) un Latvijas Zvērinātu advokātu padomes ik gadu sagatavotie statistikas pārskati par tiesas darbības teritorijas zvērinātu advokātu vecāko Kriminālprocesa likuma noteiktajā kārtībā saņemto un caurskatīto procesa virzītāju pieprasījumu skaitu gadā. Ministru kabineta noteikumos norādīts, ka atlīdzības bāze ir 109,56 *euro* mēnesī. Vērtējot atlīdzības bāzi, aprēķini veikti par pamatu ņemot Ministru kabineta noteikumu sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumā (anotācijā)[[1]](#footnote-1) izmantoto zvērinātu advokātu vecāko atlīdzības aprēķināšanas metodiku. Aprēķins:Vidējais apstrādāto pieprasījumu skaits 2012., 2013., 2014.gadā = (16373 + 16126 + 14608)/3 = 15702,33 gadā.Viens zvērinātu advokātu vecākais gadā vidēji apstrādājis 436,18 pieprasījumus (kopā vidēji apstrādāto pieprasījumu skaits/36[[2]](#footnote-2) = 15702,33/36 = 436,18)Apstrādāto pieprasījumu skaits dienā ir 1,73 (apstrādātais pieprasījumu skaits gadā/12 mēneši gadā/21 darba diena mēnesī = 436,18/12/21 = 1,73), t.i. dienā apstrādāti vidēji 2 pieprasījumiLaika patēriņa formula ((pieprasījumu skaits dienā x 40 min)/60 min = (2 x 40)/60 = 1,33 hFormula sabiedriskajā sektorā (4,36 + 4,56 + 4,84)/3 = **4,59**2012.gadā = 732/21 darba diena mēnesī/8 stundas dienā - 4,362013.gadā = 766/21 darba diena mēnesī/8 stundas dienā = 4,562014.gadā = 813/21 darba diena mēnesī/8 stundas dienā = 4,84**Bāzei jābūt: 1,3 stundas dienā x 4,59 x 21 = 125,31**No aprēķina (ņemot vērā Centrālās statistikas pārvaldes oficiālajā statistikas paziņojumā publicēto par valstī sabiedriskajā sektorā strādājošā iepriekšējā gada mēneša vidējo bruto darba samaksu attiecīgi 2012., 2013. un 2014. gadā) izriet, ka turpina samazināties zvērinātu advokātu vecāko apstrādāto pieprasījumu faktiskais skaits. Savukārt analizētajā periodā sabiedriskajā sektorā strādājošā mēneša vidējā bruto darba samaksa turpina pieaugt. Līdz ar to 2016.gadā būtu jāpalielina Ministru kabineta noteikumu 5.punktā noteiktā atlīdzības bāze par 15,75 *euro,* nosakot to 125,31 *euro* apmērā.*Grupas koeficientu iedalījums:*Zvērinātu advokātu vecāko darba apjoms tiek noteikts pēc saņemtā un apstrādātā procesa virzītāju pieprasījuma skaita, sadalot pieprasījumu skaitu darba apjoma grupās, kur katrai grupai atbilst noteikts koeficients, ko piemēro aprēķinot zvērinātu advokātu vecākā atlīdzības un atlīdzināmo izdevumu apmēru (skatīt Ministru kabineta noteikumu 1.pielikumu).Izvērtējot Latvijas Zvērinātu advokātu padomes iesniegtos statistikas pārskatus par iepriekšējiem gadiem (2012., 2013. un 2014.gads) par zvērinātu advokātu vecāko apstrādāto pieprasījumu faktisko skaitu, secināms, ka pieprasījumu skaits samazinās. Proti: 2012.gadā – 16373; 2013.gadā – 16126 un 2014.gadā – 14608. Tāpat pamatojoties uz norādīto par zvērinātu advokātu vecāko apstrādāto pieprasījumu faktisko skaitu 2014.gadā pa tiesu darbības teritorijām, secināms, ka grupas koeficentam 1 tas svārstās robežās no 85 līdz 497, turklāt 15 zvērinātu advokātu vecākajiem apstrādāto pieprasījumu skaits nav pārsniedzis 250. Līdz ar to, analizējot zvērinātu advokātu vecāko statistiku secināms, ka pārskatot Ministru kabineta noteikumu 1.pielikumā noteikto grupas koeficentu iedalījumu un to robežvērtības, tiks nodrošināta taisnīgāka un atbilstīgāka koeficientu gradācija un zvērinātu advokātu vecāko darba apjoma novērtējums.*Atlīdzināmo izdevumu apmērs:*Analizējot internetā pieejamos informācijas resursus, veicot preču un pakalpojumu tirgus izpēti[[3]](#footnote-3), secināms, ka saistībā ar atlīdzināmiem izdevumiem, kas ietver pasta izdevumus, aploksnes, kancelejas preces, toneri, sarunas mobilo telefonu sakaru tīklā, kopš 2011.gada nav notikušas būtiskas izmaiņas.Tādejādi, šobrīd nav konstatēti apstākļi, kas būtu par pamatu veikt grozījumus Ministru kabineta noteikumu 7.punktā noteiktos atlīdzināmo izdevumu apmēros, jo secināms, ka tie atsevišķās pozīcijās, piemēram, nomas un īres izmaksas, atsevišķos reģionos ir auguši, bet citās pozīcijās, piemēram interneta pieslēguma izmaksas, ir krituši. Līdz ar to tiek nodrošināts samērīgs līdzsvars starp atlīdzināmo izdevumu apmēriem zvērinātu advokātu vecākajiem.*Atlīdzība Latvijas Zvērinātu advokātu padomes zvērinātu advokātu vecākajam:*Zvērinātu advokātu vecākajam, kas ir Latvijas Republikas Advokatūras likumā noteiktajā kārtībā ievēlēts padomes loceklis vai padomes norīkots zvērināts advokāts, kurš papildus zvērināta advokāta vecākā pienākumiem nodrošina citu ar valsts nodrošinātās aizstāvības vai pārstāvības veikšanas organizēšanu kriminālprocesā saistītu pienākumu pildīšanu, izmaiņas tā pienākumos nav veiktas, līdz ar to, nav konstatēta nepieciešamība pārskatīt papildus samaksas apmēru, kas noteikts Ministru kabineta noteikumu 6.punktā.Ņemot vērā minēto noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2008. gada 22. decembra noteikumos Nr. 1093 „Noteikumi par zvērinātu advokātu vecākā atlīdzības un atlīdzināmo izdevumu noteikšanas kārtību un apmēriem”” (turpmāk – Noteikumu projekts) paredz:1. paaugstināt zvērinātu advokātu vecāko atlīdzības bāzi, nosakot to 125,31 euro mēnesī līdzšinējo 109,56 euro vietā;2. pārskatīt Ministru kabineta noteikumu 1.pielikumā noteikto grupas koeficientu iedalījumu, sadalot 1. grupā ietilpstošo procesa virzītāju pieprasījumu skaitu gadā uz pusēm, tādejādi izveidojot jaunu grupu un attiecīgi dzēšot 5.grupu. Minētās izmaiņas nodrošinās atbilstošāku un taisnīgāku zvērinātu advokātu vecāko darba apjoma novērtējumu. Noteikumu projekts stājas spēkā 2016.gada 1.janvārī. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Juridiskās palīdzības administrācija,Latvijas Zvērinātu advokātu padome |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
|   |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Zvērinātu advokātu vecākie. Zvērinātu advokātu vecākais ir Latvijas Zvērinātu advokātu padomes noteiktajā kārtībā atlasīts un apstiprināts konkrētā tiesas darbības teritorijā praktizējošs advokāts (saskaņā ar Latvijas Zvērinātu advokātu padomes sniegto informāciju uz 2015.gada jūniju ir apstiprināti 34 tiesu darbības teritoriju zvērinātu advokātu vecākie ar konkrētu procesa virzītāju institucionālo piekritību), kas paralēli advokāta profesionālo pienākumu pildīšanai veic aizstāvju vai pārstāvju (advokātu) koordinēšanu pēc procesa virzītāju pieprasījuma Kriminālprocesa likumā noteiktajos gadījumos valsts nodrošinātās aizstāvības vai pārstāvības veikšanai kriminālprocesā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Sabiedrības grupām un institūcijām projekta tiesiskais regulējums pēc būtības nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
|  |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **2016. gads** | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| **2017.** | **2018.** | **2019.** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: |  6 073 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi |  6 073 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  0 | 0  |  0 |  0 |  0 |
| 1.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2. Budžeta izdevumi: |  6 073 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets |  6 073 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3. Finansiālā ietekme: |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X |  0 |  0 |  0 |  0 |
|  0 |  0 |  0 |  0 |
|  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Noteikumu projekta īstenošanas papildu finansiālā ietekme gadā ir 6073 euro apmērā, ko Juridiskās palīdzības administrācija nodrošinās 2016.gadam piešķirto valsts budžeta līdzekļu ietvaros. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Projekts ir publicēts Tieslietu ministrijas tīmekļa vietnē sadaļā „Sabiedrības līdzdalība”, tādējādi dodot iespēju sabiedrībai līdzdarboties tiesību akta izstrādes procesā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Latvijas Zvērinātu advokātu padome ir vērsusi Tieslietu ministrijas, tai skaitā Juridiskās palīdzības administrācijas, ierēdņu uzmanību uz nepieciešamību palielināt zvērinātu advokātu vecāko atlīdzības bāzi un atlīdzināmo izdevumu apmērus, piemēram, skat. I sadaļas 2.punktu. Lai informētu sabiedrību par Projektu un dotu iespēju izteikt par to viedokļus, Projekts saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumiem Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 2015.gada 17.jūnijā tika ievietots Tieslietu ministrijas tīmekļa vietnē.  |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Tieslietu ministrija sadarbībā ar Juridiskās palīdzības administrāciju ir radusi iespēju palielināt zvērinātu advokātu vecāko atlīdzības bāzi.Pēc Projekta ievietošanas Tieslietu ministrijas tīmekļa vietnē viedokļi par Projektu no sabiedrības pārstāvju puses …… saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Juridiskās palīdzības administrācija, Latvijas Zvērinātu advokātu padome, zvērinātu advokātu vecākie. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

*Anotācijas IV un V sadaļa – Projekts šīs jomas neskar.*

Iesniedzējs:

Tieslietu ministrijas valsts sekretārs Raivis Kronbergs

17.06.2015. 11:05

1 743

E.Krjukova

67036835; Eva.Krjukova@tm.gov.lv

1. <http://tap.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?pid=40100180&mode=mk&date=2008-12-22> (skatīts 16.06.2015.) [↑](#footnote-ref-1)
2. Laikā no 2012.- 2014.gadam bija 36 zvērinātu advokātu vecākie [↑](#footnote-ref-2)
3. Atlīdzināmo izdevumu pārskatīšanai 2015.gada 21.maijā aplūkotas šādas mājas lapas:

• Pasta sūtījumi pa Latviju. Latvijas Pasta mājaslapa <http://www.pasts.lv/lv/privatpersonas/pasta_sutiiumi/latviia/vestules.html>

• Tele2 mājaslapa - <http://www.tele2.lv/balss-tarifi/>; SIA „LMT" mājaslapa - <http://www.lmt.lv/lv/tarifu-planu-veidi>,• SIA „Bite Latvija" mājaslapa - <http://www.bite.lv/lv/private/tariffs>

• [www.ss.lv](http://www.ss.lv) ;• [www.veikals.lv](http://www.veikals.lv) [↑](#footnote-ref-3)